联合国 S/PV.8354



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三五四次会议

2018年9月17日星期一下午3时举行

纽约

主席：	科恩先生	（美利坚合众国）
	多民族玻利维亚国	科尔多瓦·索里亚夫人
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	沃尔德格里马先生
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	Alahmad先生
	荷兰	格雷瓜尔·范·哈伦夫人
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	奥雷纽斯·斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2018/824）

18-28820 (C)







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2018/824）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、澳大利亚、比利时、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、巴基斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长山本中通先生和阿富汗青年代表拉米兹·巴赫蒂亚尔先生。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂•瓦莱•德阿尔梅达先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/824，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我现在请山本先生发言。

山本先生（*以英语发言*）：现在是阿富汗作出重要决定的时候。这些决定将影响阿富汗社会的基本结构和未来。阿富汗人民定于10月20日投票，自2010年以来首次选举其议会代表。他们将需要作出以民族共识为基础的战略决定，以指导通往和平的下一步。

11月28日，阿富汗政府和联合国将在日内瓦共同主持一次阿富汗问题部长级会议，在该会议上，阿富汗各方面民事努力都将摆到桌上，供审查和做出相互承诺。

从现在起再过一个多月，阿富汗人民就将前去投票。我在阿富汗全国各地会见过许多民众，他们向我表明，他们希望行使自己的权利，选举自己的代表。许多人这样做将面临很大风险。从业务和技术上说，筹备工作在按部就班地进行，但我仍然非常关切的是，政治挑战会危及紧张的时间表，并使选举脱轨，除非所有政治领导人都建设性地、和平地进行参与，以确保选举按时举行。安全局势也令人严重关切。

仅从技术角度看，举行选举是可能的。为了使选票能在最后期限之前印刷，有关方面适时确定了候选人名单。选举官员的征聘工作正在按部就班地进行。独立选举委员会宣布，已有900多万人登记投票。许多反对党仍对这一数字持怀疑态度，理由是很多民众可能因为担心安全而不会去登记。它们还声称存在欺诈行为。目前，已为核实选民名单采取若干保障措施，并实施了各种防欺诈措施。尽管采取了这些措施，但仍未能打消人们的疑虑。过去几天里，一个政党联盟的支持者开始封锁几个省级选举委员会的办公室，要求采取更多的保障措施。此类行为阻碍独立选举委员会开展工作，并有可能使选举无法按期举行。政治关切必须通过制度化的机制，而不是通过封锁选举委员会办公室加以解决。

无论正在进行何种改革，议会选举无疑是对阿富汗年轻的民主机构的一次重大考验。因局势不安全，阿富汗7000多个投票中心有将近三分之一将无法开放。这引起了人们对包容性的担忧。因此，主要问题并非选举是否会不完美，而是阿富汗选举机构将如何处理这些限制因素。

在与阿富汗各政治行为体沟通时，我一贯强调三个要点。第一，不应将持续的国际支持视为理所当然。在宪法秩序的延续问题上也是如此。第二，必须认识到，议会选举不仅限于挑选议员，还会对2019年4月的总统选举产生影响。我们知道，确有发生欺诈的可能性，而且有人发出了欺诈指控，这么做可能是为了达到使本已艰难的选举失去信誉这一战术目的。阿富汗各机构必须在这两方面采取应对

措施。第三，我敦促所有政治行为体和机构牢记该国苦难的历史，履行其职责，负责任地采取行动，以阿富汗人民为念。

在此紧要关头，人们希望，独立选举委员会作为选举牵头机构，在履行其职能时将最大限度保持廉洁，展现专业精神，并采取对阿富汗人民全面负责的态度。确保选举顺利进行是阿富汗各机构和政治领导人的共同责任。我还敦促独立选举委员会加倍努力，与公众接触，以提高人们对这一重要进程的认识。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）将在其任务授权范围内，利用现有资源，尽一切可能支持选举进程取得成功。

今年2月，加尼总统向塔利班提议无条件举行谈判，为实现和平开辟了前所未有的政治空间，最终在6月实现了临时停火。这表明，达成和解是可能的。公民们表现出对和平未来的渴望，采取了各种行动，使这一新出现的势头得到了进一步支持。遗憾的是，政府8月份提出的第二次停火提议没有得到塔利班的回应。和平进程很少沿着直线前进。遭受挫折在预料之内。然而，我认为，所有行为体都注意到，阿富汗人民渴望和平，开启和平进程的必要性不容否认。无论未来可能遭遇何种挫折，我们现在比过去17年中的任何时候都更有能力开始一个通向谈判的进程，以便通过谈判结束这场冲突。

最困难的阶段即将来临。届时，各方必须展现韧性和毅力。阿富汗政府的努力——我们希望塔利班也将作出同样的努力——需要通过区域和其它关键国家协调一致的做法予以加强，以便向前推进。我敦促各方商定具体的建立信任措施，以期进行更加有系统的会谈。这些关键的建立信任措施可以包括释放和善待囚犯以及有争议地区的农业、教育和卫生等领域的技术层面措施。这些措施可能最终促使暴力停止或至少显著减少。各方都必须认识到，这场冲突不存在军事解决办法。我还要强调，必须确保妇女平等地充分参与一切旨在促进、建立和维护和平与安全的努力。

省会加兹尼最近遭受的袭击以及喀布尔和其它地方频繁发生的自杀式袭击提醒我们，平民的伤亡及其生计所受影响是多么严重。今年头6个月，联阿援助团记录的平民死亡人数是援助团开始跟踪平民伤亡情况以来最高的。我们还看到，最近几周，以什叶派穆斯林社区为目标的令人不安的袭击模式仍在继续。每一起死亡事件不仅是个人的悲剧，而且也是这个国家的悲剧。每一个生命的丧失，都会使和解变得更加困难。

不安全局势也造成记者和援助工作者伤亡。仅今年一年，就有13名记者丧生，另有多名记者受伤。该国境内的记者死亡人数是世界上最高的。我敦促阿富汗政府采取更多措施，加强对记者的保护。同样在今年，援助工作者有23人丧生，37人受伤，74人被绑架，使阿富汗成为援助人员开展工作第二危险的国家，而阿富汗目前有220万人正在遭受该国多年来最严重的旱灾之苦。

两个月后，阿富汗政府及其国际伙伴将在日内瓦举行部长级会议，讨论阿富汗境内民事努力的所有方面。这是一个两年一次的部长级机会，是2011年双方在波恩彼此所作承诺的后续行动。日内瓦部长级会议的举行时间适逢将于2024年结束的转型十年的中点。日内瓦部长级会议以及安全领域长期的国际承诺表明，只要阿富汗方面履行其改革和发展承诺，国际社会就会保持对阿富汗的政治承诺。阿富汗政府承诺实现六项基准，那就是：第一，举行议会选举；第二，推进反腐努力；第三，改革安全部门；第四，达到国际货币基金组织设定的基准；第五，促进私营部门的发展；第六，制定国家优先计划。日内瓦会议还将使国际社会有机会进一步澄清它对和平进程的期望以及支持这一进程的方式。

我们最近失去了国际社会的一个偶像。2001年，前秘书长科菲·安南以一句简明的话语开始了他的诺贝尔和平奖获奖演讲。他说："今天，在阿富汗，一个女孩即将降生。"如今，那个女孩差不多已是一个到了投票、上大学和追求梦想职业年龄

的女青年了。她能这么做吗？我相信，那个女孩会密切关注未来几个月的事态发展。

主席（*以英语发言*）：我感谢山本先生的通报。

我现在请巴赫蒂亚尔先生发言。

巴赫蒂亚尔先生（*以英语发言*）：我非常荣幸地以阿富汗驻联合国青年代表的身份，在许多阿富汗人感到被国际社会遗忘、被一场无情战争淹没的时候，在安全理事会发言。安理会根据第2250（2015）号和第2419 （2018）号决议给一位阿富汗青年提供这个平台，并且表示支持青年积极参与决策，此举向我国人民发出重要信息。

我意识到，作为一个生活和工作在阿富汗的青年活动分子，这是我提请世人关注我国更加复杂与微妙现状的一个机会。阿富汗遭受了太多、太久的痛苦。这是我们的现实。我高兴地说：我们的坚韧、进展以及渴望让我们专注于为一个更加美好的明天而努力，这也是我们的现实。

我们不是一个失败的国家；我们是一个坚忍不拔的国家，经受过其它国家极少经受过的考验与挑战。我们自身不只是全球恐怖主义的受害者；我们也代表所有其他人与之作斗争。阿富汗人站在打击这个公敌的斗争前沿。

阿富汗的年轻一代与我们全球的伙伴和朋友抱有同样的价值观与兴趣，这使我们能够加强与我们本地区朋友和世界各地同盟的伙伴关系。

阿富汗三分之二人口在25岁以下。这些青年几乎不记得塔利班时代，更不用提先前的政权。他们属于新的阿富汗。他们有着与世界其它地方青年类似的雄心。阿富汗青年的不同之处在于他们的思维方式、他们的做法以及他们界定和看待今后10年到20年我们与世界关系的方式。他们是世界其它国家真正的伙伴；他们不只是指望永远依赖它们，而是奋力实现相互依存、信任以及合作。

我们的雄心是：让我们的国家成为区域互联的枢纽和充满机遇的土地。我们希望世人来探索我们的文化与音乐，学习我们的历史。我们曾是一个为多样性感到自豪、尊重各种宗教信仰的国度。我们这一代人致力于再次振兴我们的历史价值观。

阿富汗的年轻一代是过去17年来许多成功背后的重要推动者。媒体就是一个闪光的例子。2001年，独立媒体几乎不存在。而今天，阿富汗记者则在难以想象的困难情况下英勇工作。阿富汗媒体发挥着日益重要的作用，让没有发言权的阿富汗人发出声音，对权力进行问责。我们在将近四年的时间里失去了53名记者。在来纽约之前，我失去了TOLOnews电视台的两名同事和朋友Samim Faramarz和Ramiz Ahmadi，他们在爆炸现场报道时，被两次连环爆炸夺去生命。他们的同事在悲痛的同时，还在进行报道并且照顾他们的家人。这是我们痛苦而坚强的现实。

我们确信，阿富汗将永远不会回到过去，这是因为有成千上万志同道合的青年，他们希望用自己的双手重塑自己的国家，并且为此做出无畏的努力。他们希望国际社会不会半途中放弃他们。

恐怖主义影响了所有阿富汗人。我们比任何人都更希望国家的和平。我们用我们的韧性与希望坚守阵地。我们期待安理会侧重于恐怖主义的真正起因，迫使各种区域行为体在阿富汗发挥建设性的作用。

几天前，17岁的Rahila与一个教育中心的其他47名学生一道，死于喀布尔的一次自杀炸弹手袭击。她曾在日记中写下自己的梦想和未来的目标：

> “我可以成为社会实现繁荣与进步所急需的Rahila。我们的社会将从青年的知识与教育中找到解决办法，摆脱当前的危机。”

Rahila只是因为去上学而遇害后数日，她的哥哥以她的名义在喀布尔设立了一个图书馆，以完成妹妹让阿富汗女孩受教育的梦想。这鲜明地体现出阿富汗人的决心。

另一个和平尝试是，今年早些时候，来自南部赫尔曼德省的一车旅行者开始徒步走向喀布尔，以要求和平。22岁的Zaheer Ahmad Zindani是赫尔曼德和平行进的成员之一，五年前她因为一枚路边炸弹而失明。2018年8月，我在喀布尔与这些旅行者碰面，他们请我转达这个信息：

> “阿富汗人正在经历最致命的时期。这场血腥战争夺走我们中最优秀的人。但是，我们想要和平，没有国际社会、特别是联合国的支持与意愿，阿富汗的和平将不会到来。因此，我们呼吁阿富汗问题有关各国不要在战争上花费资源与人力资本，而将其花在实现阿富汗的持久和平上。”

这群旅行者仍在行走，刚刚到达Mazar-e-Sharif。他们说，在实现和平之前，他们将不会停止行走。这就是我们这一代人的决心与韧性。

我们这一代人还相信民主。我们期待下月举行选举。我们担心，由于各种挑战，选举将引发全国动乱。安理会要发挥关键作用，使我国政府继续专注于国家的优先事项，包括举行可以接受的选举、打击腐败以及支持我们安全部队的艰苦斗争。

请允许我最后说，我的发言稿是9月11日草拟的，只不过是2018年。这令人想起恐怖分子对世界贸易中心双子塔极为可怕的袭击。这应该提醒我们：恐怖主义是威胁我们所有人的全球性现象。我们大家均有责任确保这种暴行永不再发生。当我们大家肩负起我们自己的那份责任、一道打击恐怖主义时，就可以保证做到这一点。

我代表所有阿富汗人，感谢所有人为阿富汗重建做出的牺牲与贡献。

主席（*以英语发言*）：我感谢巴赫蒂亚尔先生的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

塞卡尔先生（阿富汗）（*以英语发言*）：首先，请允许我衷心祝愿安理会9月份的主席工作取得成功，并感谢美国举行今天关于阿富汗的辩论会。我们感谢山本秘书长特别代表的全面通报。我们尤为高兴地看到阿富汗有史以来首位驻联合国青年代表拉米兹·巴赫蒂亚尔先生与会。我们欣见他今天向安理会发言，表达我国青年对国家整体局势的看法。他被择优选为我们驻联合国的青年代表展示出我们年轻一代在主动推动社会变革方面发挥了如何重要的作用。

今天安全理事会的会议是在一个关键时刻召开的：定于下月举行的议会选举正 在临近，还有11月份的阿富汗问题日内瓦国际会议，以及随后预期于2019年4月举行的总统大选。如果一切顺利，到明年年中，我们应该已经完成我们的政治过渡，组建了新议会和新政府。

与此同时，我们的安全部队主导着全国打击恐怖主义和极端主义团体的斗争，这些团体对我们的人民愈发残忍，再次企图杀害更多的无辜民众，包括记者和援助工作者，破坏我们的进展。

作为我国领土完整的卫士，我国安全部队的规模继续扩大，力量和专业性也继续加强。此外，除我们特种部队的人数显著增加外，我们还在努力使空军人数到2020年时增加两倍。这些努力，加上我们当前的改革，将在加强我们打击国际恐怖主义的斗争方面产生深远影响。

总体而言，尽管安全环境困难，但我们仍然走在巩固治理、发展等各领域成果的正轨上。这主要归功于我国人民以坚韧不拔的精神应对复杂挑战 ，他们在我国整个历史上也勇往直前，表现出了这一精神， 。第二，这归功于国际社会中我们许多朋友和同盟的持续支持。

我们与国际社会之间持久伙伴关系的核心目标基于实现人们眼中公正和全面的可持续和平。我们正在与塔利班进行新的接触，回顾总结和平努力的现状，此时，我们必须从过去与这个团体打交道的过程中汲取正确的经验教训。这是确保我们确实是沿着正轨前进的关键所在。

经过我们的持续努力，我们在今年2月的喀布尔进程会议上启动了重振后更加灵活的和平计划，提出了连塔利班都没有预料到的积极措施。这项计划包括无条件会谈以及促进他们回返和重新融入社会的措施。最近，通过加强与各个伙伴的外交接触，我们加强了支持和平努力的区域和国际共识。通过连续发动民众和伊斯兰学者在喀布尔、雅加达和吉达举行的会议，得以在今年6月实现了与塔利班的第一次临时停火，不过，尽管战斗暂时停止，但塔利班拒绝了由我们提出并受到安理会欢迎的第二次停火。除非停止操纵和滥用机会及使用欺骗手段获取战略好处的一贯做法，否则和平努力不可能取得真正进展。

阿富汗完全致力于开展的真正和平进程，给我们的人民带来切实成果。但是，前进的指导原则要求必须首先充分查明，然后再妥善处理妨碍和平努力加速的基本要素。我们一直强调区域支持对我们和平努力的重要性，尤其是巴基斯坦的特殊作用。推动和平进程是最近签署的“阿富汗和巴基斯坦和平与团结行动计划”的关键要素。我们欢迎巴基斯坦外长沙阿·马哈茂德·库雷希于上周六访问喀布尔，在喀布尔，外长表示，他的政府愿意支持阿富汗的和平与稳定。兑现这一承诺的主要决定因素将是充分和有效执行“阿富汗和巴基斯坦和平与团结行动计划”。

在近二十五年时间中，阿富汗一直在发生我所说的本地区内某些方面实施的“地域性种族灭绝”行为。它们期望我国要么成为它们“信任”的代理人，要么遭到削弱、发生流血，成为世界各地狰狞的恐怖现象的代表，失去独立、进步、丰富的文化和历史。塔利班在和平会谈中立场摇摆不定、群龙无首、派系林立，并且开展残暴袭击，这些都被用来推行这一政策。正如我们听到我们的青年代表所介绍的那样，这种灭绝种族行径每年造成1万多人伤亡，对我国几乎所有其它事业产生了不利影响，包括治理、经济、选举进程、反腐、禁毒等等。重要的是我们要么解决根源问题，要么继续讨论它们造成的后果。

阿富汗已经明确表示，区域和国际支持是阿富汗领导的和平进程取得成功的关键所在。我们欢迎作出所有协调一致努力，以使直接会谈能够取得切实成果，而不是重复过去的情况。我们正在积极关注我们一些伙伴在阿富汗政府协调下与塔利班之间的来往。

请允许我借此机会向区域内外支持我们和平进程的所有伙伴表示感谢。仍必须以加强我们对和平进程主导和领导的方式来作出这些努力。

其它关键问题是即将举行的选举，选举将决定我们未来的稳定。目前正在努力确保选举自由、公平、有包容性和透明，并且符合我们人民的意愿。选举取得成功将对阿富汗未来的积极走向产生深远影响。我国人民期待我们完成这一国家进程，解决合理关切，防止舞弊行为和不安全状况妨碍该进程。

我们欢迎安全理事会如在今年7月和8月发表的主席声明（S/PRST/2018/15）和新闻谈话中所强调的那样，将举行透明选举这一要务作为其新重点。此举值得欢迎，阿富汗人民和政府对此表示肯定。此外，我们的国家团结和政治稳定为我国的长期稳定提供了最佳保障。有鉴于此，我们需要通过广泛的国家对话，努力解决涉及未来选举的所有未决问题，并且赢得大多数利益攸关方的信任。我们十分清楚，发扬团结和谅解精神是成功举行选举和实现我国其它重要目标的最佳方式。

将于11月举行的阿富汗问题日内瓦部长级会议将标志着我们与国际伙伴关系的新篇章。日内瓦将是一个机会，供我们对照《通过相互问责框架实现自力更生》规定的基准，向国际社会通报达标进展情况。更广泛而言，会议将探讨未来和平努力的走向和区域经济合作议程，这是民族团结政府的主要成就之一。

核准新的相互问责框架将细化我们的合作，着眼于我国发展战略改善国际捐助方提供的发展援助以及有效完成项目，使合作给我国人民带来更大影响。本周日将在纽约举行该次部长会议的筹备会议，由我国外长拉巴尼、财政部长和秘书长特别代表山本共同主持。我们期待看到所有人参加筹备会议。

我们历来特别重视在本地区营造一个各个邻国本着相互信任、双赢合作精神作出协调努力的环境。我们之所以这样做，是因为我们认为，只有通过这种办法才能战胜共同的跨国威胁和挑战。我们继续扩大与区域国家包括中亚各国之间的各种双边安排。本着同样的精神，我们认识到，巨大的经济和其它潜力尚未得到充分利用。

这正是阿富汗主导的亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程和阿富汗区域经济合作会议等各项倡议背后的原因。有新成员加入亚洲心脏-伊斯坦布尔进程，标志着更广泛的地区给予越来越多的关注。我们希望审查和更新建立信任措施将使各方能够以更加平等和相似的速度取得进展。此外，阿富汗区域经济合作会议进程在推进区域连通性和基础设施发展方面取得了巨大成功，使我国成为各国建立友谊的平台。

最后，我们应该铭记，我们共同站在实现阿富汗和平与稳定以及更广泛的全球安全战略征程的十字路口。在这方面，2001年我们开始与国际社会建立伙伴关系时签署了一项合同，旨在确保为今世后代创造一个稳定的未来。我们共同走过了漫长的道路，进入了实现自力更生的转型十年的最后阶段。让我们以更大的决心和承诺完成这一重要的旅程。

主席（*以英语发言*）：我现在请安全理事会成员发言。

格雷瓜尔·范·哈伦夫人（荷兰）（*以英语发言*）：首先，我要感谢山本特别代表的通报和塞卡尔大使的发言。

我们还热烈欢迎拉米兹·巴赫蒂亚尔成为阿富汗第一位青年代表，并感谢主席国美国邀请他。在6月份阿富汗和荷兰王国提出的联合倡议中，拉米兹获得当选。我们非常高兴看到拉米兹今天在这里代表阿富汗青年发出声音并在全球舞台上发表意见。正如我们在关于青年、和平与安全问题的第2419（2018）号决议中所商定的那样，安理会必须充分考虑到青年的观点。让拉米兹作简报成为新常态的开始，我们不仅要谈论下一代，而且要让下一代参与谈话。

请允许我今天重点讨论三个问题：即将举行的选举、阿富汗的长期改革议程以及青年的重要性。

10月20日阿富汗议会选举和明年4月20日总统选举的重要性不容小觑。选举必须自由、透明和具有包容性，并且有青年和妇女作为选民和候选人积极参与，这绝对是至关重要的。阿富汗和独立选举委员会必须尽最大努力确保选举以有序和可信的方式进行。政治领域各方面的政治行为体都必须以建设性与和平的方式继续参与政治进程，同时坚持最高民主标准。扬言脱离接触或进行抵制的做法不符合阿富汗人民的利益。

为了成功举行选举，必须有安全的环境。发生悲惨的恐怖主义袭击事件和塔利班无端发动攻势之后，最近暴力事件激增，我们对此深感关切。蔑视无辜平民生命的现象是不可接受的，我们对此表示最强烈的谴责。我们敦促塔利班回应阿富汗政府的提议，参与直接和平谈判。阿富汗人领导和主导的和平进程别无其他选择。

第二点涉及阿富汗的长期改革议程。阿富汗若要享有持久和平与繁荣，就必须建立可靠、坚韧的公共机构。阿富汗的转型十年即将达到其中间点，即将召开的日内瓦部长级会议将提供机会，可以评估进展情况并协调未来阶段的优先事项。

为实现商定的目标，阿富汗政府需要加紧努力制止腐败，加强治理和法治，并保证尊重人权，当然，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）应发挥重

要支持作用。这些改革将使新的一代人有机会为建设一个更加公正、稳定和统一的阿富汗作出贡献。我们期待所有感兴趣的国家参加日内瓦会议，表达对阿富汗的充分声援和支持。

我要特别强调，必须让青年参加关于从根本上塑造他们未来的讨论，这样做很重要。拉米兹和许多阿富汗青年决心为阿富汗的未来作出贡献。这发出了一个非常强大并充满希望的信息。在25岁以下人口超过63％的国家中，青年的抱负和承诺是阿富汗最大的机会之一。他们积极参与解决阿富汗面临的挑战是关键要素。

总之，阿富汗人民、包括其青年发出了明确的声音 – 我们需要一种切实可行的和平协议。这需要有政治勇气，还需要有坚持不懈的精神。就安理会而言，它需要继续团结一致，提供支持。加强阿富汗主导的和平进程的势头是我们的集体责任。特别代表和拉米兹的通报在这方面为我们提供了重要的思考内容，还提醒我们在和平与稳定的道路上投资于阿富汗青年的重要性。

最后，我要感谢特别代表及其团队常常在困难的情况下，为援助阿富汗作出了巨大努力。他们应得到我们的全力支持。

科尔多瓦·索里亚女士夫人（玻利维亚）（*以西班牙语发言*）：我国代表团欢迎阿富汗选举进程取得进展。我们还希望在即将于10月20日举行的议会和区议会选举中，890万阿富汗人、包括300多万妇女能够行使民主权利。

我们强调阿富汗妇女和男子决心以参与和包容的精神参与选举进程，同时希望加强必要条件，确保在没有外来干涉的情况下，在充分自主和民主的做法框架内，并在妇女和少数群体、包括所有族裔、宗教和语言群体作为选民和候选人而充分参与的情况下，举行可信的选举。

我们还表示全力支持并赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的工作，援助团与阿富汗政府密切协调，通过技术援助及其他形式的合作方式，支持组织选举。我们希望选举进程将在安全稳定的环境中进行。阿富汗国防和安全部队在维护阿富汗安全方面发挥了领导作用，他们的参与在这方面具有至关重要的意义。

按照这一优先顺序，我们注意到开斋节停火期间暴力事件有了减少。我们感到遗憾的是，在这一周的假期内，联阿援助团记录了285起事件，在停火后的几周内，与塔利班的武装冲突再次增加。

我们希望冲突的后果不会造成民间社会状况的恶化，在2018年上半年，共有1,692人死亡。对民用基础设施、学校、医院以及媒体和通讯办事处的袭击突出表明阿富汗社会所面临的暴力。玻利维亚呼吁所有各方履行国际人权法和国际人道主义法规定的义务，以防止袭击平民和民用基础设施的行为。

另一方面，在性暴力和基于性别的暴力案件中，寻求补偿受到严重限制，有罪不罚现象普遍存在，这突出表明需要确保增进和保护人权。我们认为，阿富汗当局应采取一切必要措施，协助阿富汗独立人权委员会发挥其作为一个有效和独立机构的根本作用。

最后，正如我们以前指出的那样，我们最强烈地谴责9月5日在喀布尔发生的恐怖袭击，伊拉克和黎凡特伊斯兰国声称发动了这些袭击以及9月11日在楠格哈尔发生的袭击，这两次袭击导致至少61人死亡，受伤人数尚未确定。玻利维亚重申，任何恐怖主义行为，无论其动机如何，无论发生在何处、何时、由何人所为，都是犯罪和毫无道理的。整个国际社会必须联合起来，与阿富汗合作，在尊重其主权、独立和领土完整的框架内打击这一邪恶行为。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表，并通过他感谢联合国阿富汗援助团全体工作人员所做的工作。我感谢秘书长特别代表提醒我们注意科菲·安南关于年轻女孩的故事。使人想到人性层面是很好的。因此，能够在此欢迎巴赫蒂亚尔先生并听取他以及阿富汗大使的观点，令人感到双倍的愉快。

与其他发言者一样，我首先要谴责最近的恐怖袭击，包括在楠格哈尔的袭击，并向死伤者的所有家属表示慰问。我们需要继续作出一切努力，支持阿富汗部队努力打击那些破坏社区和危及阿富汗无辜普通平民生命的人。

今天的辩论很重要。这是10月20日议会选举前的最后一次季度辩论。我想在今天的发言中重点谈谈这些选举。山本先生强调了按时组织这些选举的难处。我们也非常感谢他的团队为支持阿富汗当局所做的工作。阿富汗所有政治领导人都应该努力改进而不是破坏这一进程。我们呼吁它们为此进行合作。目前，选举中的一些关键问题仍未解决。

第一，关于选民登记名单，喀布尔的选举工作人员为汇编和核实登记选民名单付出了大量努力。这些名单应尽早在地方一级公布，并建立适当的投诉机制，让阿富汗人民有时间检查其细节并登记任何投诉。

第二，关于沟通，选举管理机构的有效沟通战略解释了已经取得的进展和正在进行的进一步努力，这对阿富汗选民的信心很重要。

第三，关于选民、选举官员和选举材料的安全，我国政府呼吁所有行为体尊重参加选举的平民的安全和生命，并呼吁这些行为体避免暴力破坏。

我们赞扬阿富汗国防和安全部队的勇敢工作，我们知道这是他们的艰难时刻。我们呼吁那些非法封锁独立选举委员会省级办事处的人和平解散。距离选举只有五周的时间，必须允许筹备工作进行下去。

谈到更广泛的问题，我有幸在2015年和2016年担任英国驻阿富汗大使，因此我要告诉巴赫蒂亚尔先生和塞卡尔大使，我仍然对他们美丽但动荡不安的国家持乐观态度。鉴于阿富汗所遭受的苦难，考虑到她的发展状况——她是世界上最贫穷的国家之一——并且考虑到对阿富汗安全的主要威胁来自阿富汗境外支持的叛乱分子，我认为我们都有思想准备这将需要很长的时间。国际社会已经为此做好准备，并制定了更长期的战略。

我们认为，一些发言者提到的关于阿富汗问题的日内瓦部长级会议将是阿富汗政府反思迄今取得的进展的重要时刻，也是重新致力于必要改革的重要时刻，这是推动阿富汗人民在转型十年的剩余时间里应取得的可持续和包容性增长所必需的。我国政府充分致力于这次会议，并在目前正在进行的筹备工作中发挥作用。

话虽如此，在阿富汗人民面临的所有安全、经济、人权和发展挑战中，阿富汗社会的所有部门和公民必须团结起来做以下事情：加强善治，维护法治和人权，包括健康权、妇女和女孩的教育，最重要的是宽容。我是在法昆达·马利卡扎达惨遭杀害的一周后抵达喀布尔的，我从未忘记导致这一悲惨结果的不容忍和残暴。阿富汗社区需要对未来进行投资。他们需要在各级处理腐败问题，参与吸引外国直接投资所必需的经济自由化，并在区域合作方面与其区域伙伴一道取得切实进展。

我们听取了阿富汗大使和秘书长特别代表关于与巴基斯坦实现和平的进程的介绍。我们祝愿这一进程顺利。不用说，和平是阿富汗唯一可行的前进道路。我们非常支持民族团结政府在这方面的努力。我们希望所有其他国家将尽最大努力支持政府。加尼总统促成的临时停火是一个非常重要的时刻，令人遗憾的是，塔利班没有回应他后来的提议。塔利班需要表明，他们真正关心的是阿富汗的核心利益，他们关心的是阿富汗人民。他们需要积极回应加尼总统2月份提出的重要提议。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长山本忠通先生对阿富汗正在开展的进程的分析。我们认真听取了阿富汗伊斯兰共和国大使马哈茂德·塞卡尔先生和巴赫蒂亚尔先生的发言。我们同意秘书长相关的季度报告（S/2018/824）所载的许多评估。就我们而言，我们希望指出以下几点。

我们对阿富汗的安全局势深感震惊。塔利班运动控制了将近一半的国土，不时攻占新的地区，包括在北部。我们注意到它的战士有能力进行大规模、协调和充分准备的行动。这一事实的一个明显例子是对具有重要战略意义的加兹尼省的持续数日的袭击，对古尔、法拉和萨尔普勒的大规模袭击，以及在帕克蒂亚、赫尔曼德、法里亚布、萨曼甘、赫拉特和昆都士出现的困难局势。在这种背景下，我们对阿富汗国防和安全部队的状况感到特别不安，他们每天都遭受前所未有的损失。

我们关注的焦点继续高度集中于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）阿富汗分支的恐怖活动激增上，其队伍的扩大在很大程度上是因为来自叙利亚和伊拉克的具有作战经验的外国作战人员。据我们的消息，伊黎伊斯兰国的追随者可能多达1万人。他们熟练使用信息和通信技术，开展更多的意识形态、宣传以及征召活动，使危险进一步加剧。尽管有报告称8月份这些作战人员在朱兹詹被政府军围堵并部分投降，但是，他们仍掌控北部和东北部省份的据点，试图从那里在全国站稳脚跟。我们看到我们的边界和我们中亚邻国的边界受到威胁。塔利班也零星加入对伊黎伊斯兰国的作战，主要是在阿富汗北部和东部，这表明，伊黎伊斯兰国的威胁不仅得到喀布尔当局、而且也得到塔利班的承认。我们必须强调，如果把区域和国际层面的努力相结合，打击阿富汗恐怖分子的斗争将有效得多。

关于阿富汗冲突和其它冲突，我们建立一个广泛反恐联盟的倡议仍具有现实适切性。必须搞清阿富汗北部无标记直升机为伊黎伊斯兰国追随者提供武器和弹药的情况。我们感到吃惊的是，对这些事件没有做出任何反应，包括驻扎该地的北约特遣队指挥部也未予以回应。我们认为，试图回避该问题是不能接受的。有报告称，伊黎伊斯兰国的阿富汗分支企图与塔利班运动和其它组织达成协议以协调行动，我们对此感到不安。此外，伊黎伊斯兰国同东突厥斯坦伊斯兰运动代表正在加紧接触。鉴于阿富汗安全局势恶化，我们认为，有必要主动启用安全理事会的反恐制裁机制。我们主张增设屏障，以先发制人地应对该国的恐怖主义活动。重要的是，要专门强调对参与伊黎伊斯兰国行动的个人与实体进行制裁。

我们对毒品生产无节制增多感到不安。毒品为阿富汗境内的恐怖分子提供了大量财政支助。在这方面，我们对报告的最终结论完全忽视阿富汗毒品问题感到不解。我们认为，该问题必须被作为优先事项。这是我们通过上海合作组织（上合组织）和集体安全条约组织（集安组织）采取实际措施的主打项目。俄罗斯联邦不遗余力地支持联合国毒品和犯罪问题办事处 （毒品和犯罪问题办事处）在这方面的工作，包括为毒品和犯罪问题办事处牵头的 “巴黎公约倡议”提供定期帮助——该倡议旨在全面阻止阿富汗的鸦片生产——此外也给毒品和犯罪问题办事处针对阿富汗和邻国的区域计划以及巴达赫尚省的替代发展方案提供定期帮助。我们欣见，我们培训来自阿富汗、巴基斯坦以及中亚各国缉毒警官的倡议以及与日本组建阿富汗警犬队的联合项目得到落实，我们相信，后者将成为该国打击毒品工作中的一个重要工具。

我们遗憾地注意到，北约和美国部队17年来的大规模军事存在没有起到稳定该国军事和政治局势的作用。显然，使用武力来施加压力的做法没有带来预期结果，而只是使冲突升级。我们认为，阿富汗的危机没有军事解决办法。解决危险的唯一途径是通过政治与外交手段，达成阿富汗全国上下的共识。在当前即将举行选举的关头，这一点尤为紧迫，这些选举应成为实现该国统一的一个步骤。我们支持喀布尔和该国各支社会和政治力量为实现该目的所采取的政策。我们认为，必须在阿富汗人民自己的领导下进行谈判。我们重申，我们愿意提供最充分的支持。

我们欢迎国际上和该地区努力帮助阿富汗建立和平进程。但是，不在这方面搞竞争角逐至关重要：这不是要割据领地。相反，我们必须与各种利益攸关方协作，为国际上支持阿富汗和平进程搭建

一个理想平台。该愿景是与阿富汗进行莫斯科式的协商提出的，我们计划在喀布尔就该问题形成统一立场之后，召开有塔利班代表参加的会议。我们相信美国将参与其中。邀请依然有效。

我们注意到，世人日益明白区域要素对于解决阿富汗问题的重要性。我们特别指出已延期的上合组织-阿富汗联络小组。我们看到扩大阿富汗同集安组织缉毒协作的良好潜力。

联合国阿富汗援助团（联阿援助团）继续在协调国际上对阿富汗的援助方面发挥重要作用。我们赞扬联阿援助团工作人员的无私和英勇努力。

俄罗斯和阿富汗两国历史上有着基于信任的友好与开放的关系。我们真诚希望看到该国迅速稳定，恢复可持续发展。在此基础上，我们随时准备与阿富汗以及各种区域和国际伙伴协作。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我国代表团谨感谢秘书长特别代表山本忠通先生关于阿富汗局势发展的全面和详细报告（S/2018/824）以及他在今天通报中提供的宝贵信息。我们还感谢阿富汗青年代表拉米兹·巴赫蒂亚尔先生，对他参加本次重要辩论会和有关阿富汗局势的建设性发言表示欢迎。

首先，继最近分别于9月5日和11日发生在喀布尔和楠格哈尔的卑劣恐怖袭击之后—让我们再次确认，这些是怯懦之举—我们谨向阿富汗人民及政府表示深切慰问。

我们对阿富汗安全局势深感不安与关切。如讨论之中的报告所表明的那样，在1月至6月的短短六个月中，一系列血腥的恐怖袭击事件夺走约1,692名阿富汗平民的生命，再次令该国震荡。与2017年同期相比，自杀式袭击和空袭增多—分别增加38%和46%—令人震惊。实际上，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）今年报告的死亡人数已超过5千人。继续漠视这些野蛮行径是不能接受、也是不可想象的，特别是有鉴于它们对民众中最脆弱的群体影响最大。

各种因素的交织显然阻碍了阿富汗人民企求的和平与安全的实现。但是，正如我们在这个会议厅中已深入讨论过的那样，只能通过有关各方的有效、建设性以及直接政治谈判、举行透明和包容的选举从而由阿富汗人来决定最适合其习俗与文化并且有利于阿富汗人民利益与福祉的政治与社会经济体制，才能找到解决阿富汗冲突的办法。请允许我对推动阿富汗不稳定与不安全的一些因素发表一些看法。

首先，在政治层面—我绝不是想贬低阿富汗政府、国际社会以及其它区域和国际行为体在和平协议和其它协定方面所取得的进展与成果—我们认为，迄今阿富汗的现状没有改善，原因是一些冲突方及其各自伙伴将自身的利益置于阿富汗人民的利益之上。所有谈判都必须完全专注于寻求解决阿富汗面临的与阿富汗人民的安全、稳定、繁荣和促进民族和解有关的实际问题，作为解决阿富汗人民问题的根本途径。

我们必须牢记，总会有一方不相信自己的利益和阿富汗人民的利益正在得到满足。因此，绝非巧合的是，随着10月20日选举的临近，我们看到攻击增加，有人作出种种努力，不仅试图抵制选举，而且还要瘫痪民主政治进程，为此在政治上动员反对派团体，在一些省份占领和关闭独立选举委员会的设施，诸如此类，不一而足。鉴于这些做法绝不应是任何希望以民主方式管理国家的人所为，我们敦促所有各方以有意义的方式参与旨在实现阿富汗人民持久和平与稳定的政治进程。

赤道几内亚政府赞扬阿富汗政府尽管面临重重困难，仍在举行选举方面取得了积极进展。我们鼓励政府切勿动摇，为举行成功选举作出不懈努力，我们认为这将为阿富汗人民带来积极的改变。我们还欢迎加尼总统发出新的停火呼吁。我们认为，这体现了他对实现阿富汗和平与稳定的真正承诺。我们呼吁所有武装团体，特别是塔利班，积极响应加尼总统和政府的呼吁，不要采取暴力行动，来到谈判桌旁。

其次，特别令人震惊的是，在最近的袭击中出现对公共设施的攻击。我国代表团感到十分沮丧的是，到目前为止，2018年平民伤亡惨重，数目之大，令人不寒而栗。在这些令人震惊的统计数字中，儿童和妇女死伤比例甚高，持续不断的自杀爆炸和其他简易爆炸装置袭击对平民造成持久的极为严重破坏，令人极为担忧。因此，我们再次敦促冲突各方采取一切可能措施，按照国际人道主义法和基本人权标准保护平民，特别是妇女和儿童。

我们认为，增加阿富汗人民的不稳定和不安全另一个因素是鸦片生产大幅度增加，这也是我们关注的问题。我们意识到鸦片的种植和贩运与恐怖主义之间关系密切。在这方面，我们赞扬政府在国际社会的支持下并与联合国毒品和犯罪问题办公室密切合作开展禁毒行动，缉获了大量毒品，将贩毒者缉拿归案，捣毁了海洛因实验室，并在其他方面获得成功。

第三，就阿富汗局势进行辩论，很难甚至不可能不讨论人道主义援助问题。根据人道主义事务协调厅提供的资料，阿富汗三分之二正遭受异常严重的干旱，造成10万多人离开家园寻找水源。这种情况，加上脊髓灰质炎等疾病的流行，造成各种严重后果，因此，我们必须刻不容缓地寻求提供人道主义援助的最有效方式。

最后，赤道几内亚共和国承认并感谢联阿援助团和联合国所有机构所发挥的关键作用，承认并感谢该区域各国在支持阿富汗人民方面发挥的作用，旨在促进和平与和解，监测和促进人权，帮助提高选举进程的可信度、完整性、包容性和可持续性，并确保更好地协调国际社会在阿富汗的援助。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们感谢你召集本次会议。我们还感谢秘书长特别代表山本忠通和阿富汗青年代表拉米兹·巴赫蒂亚尔的通报。我们还感谢赛卡尔大使的发言。我们还要欢迎任命英格丽德·海登女士为负责联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的副特别代表。

秘鲁关切地注意到阿富汗的复杂安全局势。我们强烈谴责对人民和民用基础设施的持续恐怖主义袭击。我们向达伊沙最近在喀布尔和楠格哈尔发动袭击的受害者及其家属表示声援。

我们强调必须以全面方式应对恐怖主义问题，包括解决其根源问题。必须追究恐怖分子的罪责。必须查明并打击他们与跨国有组织犯罪，特别是非法毒品贩运的联系。鉴于即将举行的议会和县议会选举，我们认为政治阶层保持团结至关重要，以保证国家的稳定和治理，在此基础上克服国家面临的严峻挑战。

我们关切地注意到一些政治派别威胁要抵制选举，我们赞同秘书长的意见，认为需要以负责任、建设性的方式参与正在开展的进程。我们希望所有政治力量和广大公众能够在安全的条件下，本着民主团结的精神，踊跃参加选举。

我们要强调政府对赋予妇女权能的承诺，强调联阿援助团在这一领域提供的支持。我们认为，至关重要的是要根据第2419（2018）号决议，促进妇女和像拉米兹·巴赫蒂亚尔这样的年轻人更多地参与该国的政治生活，以便为未来建设共同愿景，并打击暴力极端主义。

我们还要强调加尼总统促进与塔利班直接谈判的倡议。但令人遗憾的是，塔利班未遵守政府提出的停火协议。我们认为，在国际社会和该区域各国的支持下开展阿富汗内部对话是实现该国可持续和平的唯一可行途径。在这方面，我们期待11月在日内瓦召开一次部长级会议，以便国际社会重振对阿富汗和平与发展的承诺。

我们强调有必要加强阿富汗的国防和安全能力，以减少该国对外部的依赖。 同样，我们强调必须支持政府努力推动经济发展，使之现代化，为年轻人创造体面的就业机会。年轻人占该国人口的60％，他们往往成为暴力极端主义和贩毒的牺牲品。

在这方面，我们关切地注意到正在困扰该国的干旱造成的人道主义危机，致使人民流离失所。 将近150万人需要援助。 最后，我要强调联阿援助团正在开展的工作，包括人道主义方面的工作。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢秘书长特别代表山本先生所作的通报，也感谢他本人为实现阿富汗和平和繁荣目标所作的贡献。我们赞扬他干练的团队所做的工作和奉献。我们也感谢阿富汗常驻代表马哈茂德•赛卡尔大使和阿富汗青年代表拉米兹・巴赫蒂亚尔所作的发言。

秘书长最近的报告（S/2018/824）实事求是地评估了联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和联合国国家工作队的工作，并且提供了重要的深入看法。报告载有联合国系统和国际社会必须立即予以落实的建设性建议。在目前这个关键时刻，这能帮助我们借助全球和区域利益攸关方的比较优势来支持阿富汗的重建和再发展。我国代表团愿谈以下关键几点意见。

首先，关于政治进程，我们赞同喀布尔的看法，认为这一进程应由阿富汗人领导和自主。哈萨克斯坦坚定支持阿富汗政府作出和解和重新融合的努力，并且继续致力应对与日俱增的政治、经济和安全挑战。这有力证明阿富汗期望实现国家团结和稳定，可以为区域安全作出贡献。我们欢迎加尼总统最近提出的停火倡议，我们感到遗憾的是，他的对手没有接受这一倡议。这意味着举行和平选举的希望受到威胁。我们同样感到关切的是，阿富汗的一些政党表示打算抵制选举。因此，我们鼓励阿富汗政府做各个政党的工作，鼓励它们参加选举。另一方面，这种情况不应延误选举，因为这会导致阿富汗局势进一步恶化。

在安全轨道上，尽管取得了一些值得称道的进展，但局势仍然脆弱、动荡，并且继续恶化，特别是在北部各省。由于伊拉克和黎凡特伊斯兰国/达伊沙和塔利班制造的恐怖行径和冲突，平民、执法和军事部门蒙受了重大损失。这种情况令人严重关切，因为它有可能对该国自由和成功举行选举产生不利影响。因此，我们敦促阿富汗政府执行其循序渐进战略，如安全部门改革计划和其它领域的许多其它改革，我们认为，这将进一步加强国家机构的能力。

关于国际合作，我国代表团赞扬当前打击各种威胁的努力，其中包括阿富汗的恐怖主义祸害、贩运行为和毒品问题。我们认为，现阶段的当务之急仍然是联合国和国际社会继续为阿富汗提供援助。我们将进一步支持喀布尔进程、上海合作组织（上合组织）的努力和区域举措，此外还有亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程和阿富汗问题区域经济合作会议。我们也欢迎我们的中亚伙伴开展的工作，特别是今年3月举行的塔什干会议、俄罗斯联邦通过“莫斯科模式”作出的努力，同时，我们也强调上合组织-阿富汗联络小组和“阿富汗和巴基斯坦和平与团结行动计划”的重要性。我们对即将举行的阿富汗问题日内瓦部长级会议寄予厚望，会议将确保阿富汗政府走在兑现改革承诺的正轨上，并且讨论国际支持的前景。

在发展轨道上，我们高兴地看到，阿富汗政府制订政策，把社会和经济发展作为重点。我们努力的核心是帮助阿富汗成为具有巨大潜力的有吸引力的伙伴。在这方面，我们认为，必须根据今年关于预防和保持和平的主席声明（S/PRST/2018/1）和关于阿富汗和中亚区域伙伴关系模式（S/PRST/2018/2）的主席声明的规定开展工作。该国需要联合项目、创造就业和区域连通性。所有中亚国家都致力于与我们的区域伙伴长期合作，创造基础设施、运输交通、能源以及其它领域的区域内部连通性。

必须确保让阿富汗参与到本地区的贸易和经济合作努力之中，这是新的关系模式的一部分。因此，我国代表团基于发展与安全之间的相互关联提出了一项新战略，同时结合改进后的区域办法和创新的联合国全系统做法，以便加强效率、透明度和问责制。这是因为我们认为，经济发展将创造实现政治解决和解决安全问题的前提条件。在这方面，

我们支持所有为这一理念提供能动力的项目，如土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度管道项目、青金石运输走廊项目和“一带一路”倡议，这些项目不仅可以带来经济增长，还能加强区域的安全和稳定。哈萨克斯坦将继续为促进阿富汗恢复、稳定、和平与进步的双边、区域和多边行动作贡献。

关于人的方面，哈萨克斯坦坚信，妇女和青年在整个预防冲突周期中应占据核心地位。在这方面，本月早些时候，我们在阿斯塔纳组织了一次以“增强阿富汗妇女权能”为主题的会议，重点是通过扩大阿富汗妇女的能力和通过区域合作促进她们的商务活动来实现可持续经济增长，重点是教育和新知识的作用。会议成果文件构想了如何改善阿富汗妇女和女孩生活和教育条件，并且增强她们的权利和机会，包括在政治和经济领域。至于结果，哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和欧洲联盟很快将启动一个联合试点项目，在哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦的大学中为阿富汗妇女提供培训。此外，哈萨克斯坦政府决定在2019-2020年为阿富汗妇女提供额外奖学金，继续执行哈萨克斯坦通过5000万美元特殊教育方案教育1000名阿富汗文职专家的倡议。

阿富汗儿童的处境仍然受到冲突升级的严重影响。为此，阿富汗政府采取了许多值得赞扬的措施，以确保其国家安全部队中没有儿童。阿富汗政府还在推动评估年龄的指导方针，我们希望这项方针将得到广泛执行。不过，哈萨克斯坦震惊地了解到，由于使用了据报由恐怖组织招募的男孩，在本次报告所述期间记录到了大量儿童伤亡。因此，我们欢迎联阿援助团和儿基会携手努力应对这一挑战。

最后，我国感到高兴的是，阿富汗政府和国际社会继续保持紧密伙伴关系，这是确保该国可持续和平和稳定的关键所在。哈萨克斯坦将继续支持阿富汗兄弟人民实现他们的和平、繁荣和安全愿望，我们认为，及时举行议会选举将促进实现上述目标的条件。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表山本忠通先生和赛卡尔大使就和平努力和选举进程作了有启发性的通报。我还要热烈感谢拉米兹·巴赫蒂亚尔先生介绍的情况，他的介绍清楚表明了阿富汗青年在建设和平、民主、公正和团结社会方面发挥的至关重要作用。在阿富汗和其它地方，必须充分承认青年是促进社会政治变革的力量，也是实现和平与发展努力的关键伙伴。我今天将谈三点。

首先，关于安全局势，阿富汗冲突仍是安全理事会议程上死亡人数最多和最暴力的冲突之一。法国感到十分关切的是，阿富汗的外国恐怖主义作战人员人数不断增加，此外，塔利班玩弄手段占据上风和伊斯兰国在霍拉桑省的存在也令我们感到关切，其特点是恐怖袭击数量最近出现增加，特别是在喀布尔。我们再次最强烈地谴责此类袭击，并再次向恐怖主义受害者及其家人表示团结。法国也赞扬阿富汗部队展现勇气和决心，他们在8月10日收复加兹尼市的战斗中发挥了至关重要的作用。不过，此类冲突证明，恐怖团体决意继续其骚扰行为，通过制造长期不安全和试图在选举之前削弱阿富汗部队和阿富汗政府的权威，在关键时刻破坏该国的稳定。

我们还对毒品贩运持续增加感到关切，这加剧了塔利班叛乱，威胁到数千名阿富汗人的生命。阿富汗7月份在维也纳提交的区域战略草案标志着阿富汗当局对打击鸦片生产和贩运作出的新承诺，这一点值得强调。我们呼吁该区域各国坚决致力于在各级打击此种贩运行为。我们期待阿富汗政府在联合国毒品和犯罪问题办公室、区域伙伴及国际社会的支持下，在包括《巴黎公约》倡议在内的共担责任原则框架内，继续开展遏制毒品生产所需的重要努力。

第二，鉴于我刚才提到的情况，定于10月20日举行的议会和地方选举构成了一项重大挑战。法国非常重视民主进程，重视举行自由、透明和可信的选举。阿富汗人民必须能够表达自己的意见并在

政府中有代表。所有利益攸关方必须继续努力，确保民众特别是妇女尽可能广泛地参加选举。我们对选举筹备工作中仍然存在的许多问题感到关切，这些问题可能会损害选举的完整性。我们还对一些省份参加区议会选举的候选人很少感到关切，因为候选人的多元性是举行可信选举的基本衡量标准。在这方面，我们支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）与阿富汗各利益攸关方一道开展的工作，以及一系列旨在打击欺诈行为、促进信任和确保选举包容性与安全的措施。

第三，关于和平努力，安全局势的严重性和冲突给人造成的损失应该有助于鼓励各方继续努力，实现持久和平。已经取得了进展，特别是加尼总统在2月28日第二次喀布尔进程会议上提出的和平建议，继而是开斋节假期停火和宰牲节单边停火建议。法国敦促塔利班对这些开放姿态做出回应。阿富汗问题的持久解决方案只能是政治性的，须通过“阿人主导、为了阿人”的包容性进程谈判达成。在这方面，必须征求阿富汗民众，包括阿富汗青年的意见，以便将他们的期望纳入考虑。除阿富汗以外，该区域的所有国家都必须毫不含糊地支持和平目标。

暴力和权力斗争已经持续太久。现在该开展合作，以实现和平、民主善政和发展：这是阿富汗人民在国际社会支持下义不容辞的责任。阿富汗当局和联阿援助团可以指望法国坚定支持实现这一目标，也可以指望安全理事会团结一致，这是取得进展的关键、不可或缺的资产。

马朝旭先生（中国）：我感谢山本忠通特别代表的通报，赞赏他领导联合国阿富汗援助团开展的大量工作。我认真听取了阿富汗常驻代表塞卡尔大使和青年代表巴克蒂亚先生的发言。

当前阿富汗政治进程进入到关键阶段，安全形势令人高度关注，人道局势面临挑战。阿富汗的和平与发展关乎阿富汗人民的切身利益，也攸关地区安全、稳定、发展和繁荣。中国赞赏阿富汗政府为维护国家稳定、促进民族和解、推进经济发展所作的不懈努力。国际社会应继续为阿富汗提供坚定的支持。

一是应支持阿富汗各项重大选举顺利举行。阿富汗将于今年10月举行议会选举，明年4月举行总统选举，这都是阿富汗政治进程中的大事。随着各项选举筹备工作进入关键阶段，阿富汗各政治派别应该加强团结，将维护国家政治稳定作为共同责任，通过对话协商化解分歧。国际社会要切实尊重阿富汗人民自主选择政治制度和发展道路的权利，有针对性地帮助阿富汗政府提高施政能力。

二是应帮助改善阿富汗安全形势。今年上半年，阿富汗境内冲突造成的平民死亡人数创历史新高。国际社会应继续支持阿富汗国家安全部队能力建设，共同有效应对恐怖主义、跨国犯罪以及毒品走私等威胁，并通过区域层面的努力帮助阿富汗应对上述挑战。应推动塔利班积极回应阿富汗政府的有条件停火与和平倡议，努力实现阿富汗的持久和平与稳定。

三是应加大关注并缓解阿富汗的人道危机。近期，干旱造成阿富汗约140万民众生计受到影响，使本已严峻的人道形势雪上加霜。国际社会应为阿富汗人民提供生产、生活用水，食品、医疗等方面的紧急人道援助，缓解当地受旱灾影响的人道状况。应继续向阿富汗难民和难民接收国提供人道支持。

四是应推动阿富汗经济发展和区域合作。阿富汗具备资源和区位优势，参与地区经济合作前景广阔。国际社会应根据阿富汗国家发展战略和具体需要，帮助其开发自身发展潜力，并不断融入地区经济合作。联大及安理会相关决议积极肯定了“一带一路”建设对促进阿富汗经济发展以及区域合作的重要意义。希望有关各方共同推进 “一带一路”建设，加强区域经济合作以及互联互通，帮助阿富汗实现经济社会发展。我们期待今年11月的阿富汗问题日内瓦部长级会议能够取得积极成果。

中国同阿富汗是传统友好邻邦。中方希望阿富汗早日实现和平、安全、稳定与发展。《上海合作组织成员国元首理事会青岛宣言》重申上合组织成员国将继续在政治进程、维护安全、经济发展、反恐与禁毒等领域继续向阿富汗政府和人民提供支持。中方将继续通过“中国—阿富汗—巴基斯坦三方对话”、“中阿巴美四方协调组”和“上海合作组织—阿富汗联络组”等机制，同阿富汗及地区国家等主要各方加强合作，共同应对恐怖主义威胁，促进地区和平、稳定与发展。中方将继续帮助阿富汗利用自身优势，参与“一带一路”建设和区域经济合作，促进“一带一路”建设与其它区域合作倡议进行对接。我们愿与国际社会一道，共同为推动阿富汗早日实现和平、稳定与发展作出不懈努力。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我谨感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表山本忠通先生作了内容非常详实的通报，并提交关于阿富汗事态发展的报告。我还应特别感谢支持阿富汗治理、发展与和解的联合国阿富汗援助团（联阿援助团）这一英勇和富有献身精神的团队。我还欢迎赛卡尔大使介绍情况。

我们非常赞赏拉米兹·巴赫蒂亚尔先生在通报中表现出的高涨的积极性和激情。年轻一代的阿富汗人代表了该国和平与可持续发展的希望。在他们迈向一个不会遭受暴力之苦、不会沦为暴力无辜受害者的更光明未来的过程中，国际社会应鼓励他们，并向其提供有效的帮助。我们在考虑年轻一代在阿富汗境内正在进行的重建和发展进程中的巨大作用时，绝不能忘记提供普遍接受教育的机会是多么重要。

波兰重申和平进程的重要性，这一进程应通过建设性对话继续下去。有鉴于此，我们肯定加尼总统为和平解决冲突所做的各种努力，这是向前迈出的重要一步。我们希望塔利班各团体代表对这一和谈提议作出积极回应，参与由阿富汗人主导和自主的包容各方的和平进程。

话虽如此，我们不能对平民特别是最近几周加兹尼的妇女和儿童所遭受的难以言说的痛苦视而不见。我们呼吁各方为人道主义援助活动提供急需的不受限制的准入。我们认为，有关各方应允许援助工作者缓解受军事行动影响的无辜民众的痛苦及其悲惨遭遇。如要实行善治，并成功地进行机构建设，就必须遵守使所有公民都能参与民主进程的规则和程序。波兰欣见，阿富汗政府表明，它致力于举行透明、包容和可信的议会和县议会选举。我们注意到，已启动的这一进程面临着获提名的候选人数量少等挑战。当局有必要克服这一挑战。

对我国而言，妇女作为候选人和选民广泛参与其中，依然是一个高度优先的事项。我们认为，这是加强和平与安全的一个基本条件。波兰呼吁阿富汗政府特别重视妇女在参与即将举行的议会和县议会选举方面所面临的挑战。国际伙伴必须紧急做出各种努力，为妇女团体提供具体支持，以确保妇女充分参与选举进程的各个方面。

敌对叛乱团体持续的暴力行为提醒我们，维护阿富汗各机构、特别是那些负责确保该国及其人民安全和防务的机构至关重要。波兰支持并鼓励阿富汗政府继续努力提高阿富汗国防和安全部队的能力。开展这些工作需要决心和协作，我们将通过在北约领导的坚定支助团框架内开展培训和咨询活动这一方式继续提供支持。

最后，波兰对冲突中不断发生针对儿童的严重违法行为感到关切。在本报告所述期间，儿童在联阿援助团记录的空袭造成的平民伤亡中占一半以上，在平民伤亡总数中占25%。在与选举有关的安全事件中，针对学校和清真寺的袭击占75%。我们呼吁各方停止袭击学校，停止将学校用于军事目的，并停止袭击医疗设施和人员。

Alahmad先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本中通先生和阿富汗青年代表拉米兹·巴赫蒂亚尔先生今

天所作的全面通报。我还谨借此机会重申，科威特国支持山本先生和联阿援助团成员在他们于阿富汗境内所面临的困难情况下做出的一切真诚努力。我还感谢秘书长提交季度报告（S/2018/824），阐明阿富汗过去三个月的局势。

这次会议的召开距离阿富汗举行议会选举只有一个月。因此，我将在发言中重点谈谈与我们今天所讨论的项目有关的两个主要问题，即政治事态发展和安全局势。

第一，关于政治事态发展，阿富汗目前正在经历的这个阶段非常关键，也很脆弱。正是在这一阶段，我们看到各政党之间加强了协商。我们还看到选举管理机构继续为10月20日举行议会选举做准备。在这方面，我们首先要赞扬联阿援助团和选举管理机构在最后确定选民和候选人名单以及设立投票中心方面发挥了重要作用。我们还欢迎联合国和选举管理机构于7月25日签署了经修订的选举支助项目文件，捐助方承诺再提供5700万美元的财政支助。

登记的男女选民共有900万，这清楚表明，尽管其生命受到安全威胁，阿富汗人民还是愿意选择民主道路。我们赞扬阿富汗人民的勇气。他们再次强调，政治解决阿富汗问题必须由阿富汗人民主导和决定。

我们在讨论政治事态发展时，应强调在阿富汗达成民族和解与开展和平进程的重要性。我们密切关注阿富汗各省正在进行的政治行动，以及各方为准备参加即将举行的选举而组成的政治联盟。我们希望，这种涉及所有政党的行动将有助于缓和紧张局势，并将国家利益置于党派利益之上。不论是过去、现在，还是将来，都必须加强国家利益。为了结束阿富汗冲突，在阿富汗境内实现可持续和平与稳定，阿富汗政府和各方必须优先考虑长期利益。

同样，国际社会必须继续鼓励和支持这些目标，以便在阿富汗达成全面政治解决方案。我们欢迎该区域各国和相关区域机制、特别是伊斯兰合作组织提供援助。该组织在过去一周里召开了一次关于阿富汗问题的特别会议，重申支持阿富汗政府在阿富汗各阶层人民之间实现和平、安全与和谐，包括它呼吁塔利班运动参与直接、和平和无条件的对话。

第二，关于安全局势，秘书长的最新报告强调阿富汗安全局势持续不稳定。过去一段时间里，由于议会选举临近，我们都目睹了恐怖主义行动的显著增加。我们关切地跟进关注阿富汗部队与塔利班运动和恐怖主义团体达伊沙等武装团体的持续冲突，最近一次冲突是8月10日塔利班试图攻占加兹尼市。此举造成大量手无寸铁的平民伤亡，其中有许多妇女和儿童。

我们充分认识到，暴力和威胁行为的增加无非是不相信民主或人权、甚至不希望看到国家稳定与安全的人孤注一掷。他们认为，通过这些针对教育和体育中心以及人员聚集地的恐怖行为，他们能够恐吓选民并推迟今年10月的选举进程。我们希望阿富汗当局再次加倍努力，保护公用事业，打击这些叛离团体。与此同时，我们欢迎北约盟友承诺支持非作战任务，并向阿富汗部队提供财政支持直至2024年。

最后，科威特国重申支持阿富汗通过外交谈判解决办法实现持久和平与稳定。我们支持阿富汗的反恐战争，支持它做出不懈努力，将其权力和主权扩展到整个领土。我们还强调，应对恐怖主义威胁在于集体作出承诺，在打击恐怖主义的国际战略框架内对抗和打击这一祸害。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团谨感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本忠通先生介绍秘书长关于阿富汗局势的报告（S/2018/824）。我们还要感谢阿富汗大使和代表阿富汗青年的拉米兹·巴赫蒂亚尔先生作了出色的通报。

离议会和县级选举还有一个月，我国代表团欢迎独立选举委员会在落实选举进程方面的进展，特

别是任命了一名新的首席选举干事；确定选举名单并开始将其数字化；停止接收候选资格申请；将性别问题纳入主流，以增加妇女对选举的参与，并采取措施使媒体、民间社会和政党能够观察和监测选举。科特迪瓦还注意到独立选举委员会和联阿援助团承诺并努力及时组织选举。最后，我们还欢迎某些国家向这些机构提供财政援助，以确保适当落实选举日程。

尽管取得了为数不多的这几项重大进展，我国代表团仍然对阿富汗的社会政治和安全局势感到关切，这可能危及选举在可保证其顺利进行和可信度的条件下举行。

关于社会政治局势，独立选举委员会正准备完成选民名单的数字化——这是选举进程透明度的重要一步——它的喀布尔总部和其他八个省的地方委员会因为被拒参选的个人组织活动而关闭。在这些紧张局势中，我国敦促阿富汗当局、政治行为体和所有利益攸关方共同努力，寻求必要的妥协，以便10月20日在和平环境中举行公正、透明、可信的选举。

此外，科特迪瓦遗憾地注意到，政府与伊斯兰党的和平协议在执行方面进展有限。我们所关切的是，这些拖延可能会对与国内武装团体开展和平协议谈判产生负面影响。

塔利班袭击阿富汗安全部队以及伊斯兰国地方分支机构袭击平民导致安全局势日益恶化，这可能危及许多阿富汗人参与即将举行的投票。因此，必须加强国际社会和北约坚定支持特派团派遣国对阿富汗安全部队所作努力的支持，以应对武装团体构成的威胁，限制该国的暴力水平。在这方面，我国代表团满意地注意到，坚定支持特派团的派遣国承诺在必要时保持其在阿富汗的存在，并承诺为阿富汗安全部队提供资金直至2024年。我们鼓励参与阿富汗事务的所有部队在最不安全的省份进一步加强与该国国防和安全部队的联合行动，因为在这些地方，选举可能遭到破坏。

近期一些积极的事态发展有助于维系阿富汗恢复和平与稳定的希望。这包括在开斋节期间停止阿富汗武装部队与塔利班的敌对行动；塔利班领导人和阿富汗政治当局在此期间举行会议；3000名宗教领袖在喀布尔开会，呼吁塔利班与阿富汗政治当局走上谈判桌；民间社会更多地参与通过示威游行寻求和平，并在区域合作框架内集思广益，推动寻求阿富汗危机的解决办法。

科特迪瓦还欢迎通过和平高级委员会提出的阿富汗国家和平与和解战略，以及阿富汗政府为执行和平、安全和增强妇女权能国家行动计划而采取的措施。

我国欢迎阿富汗政府在打击腐败和力求减少其经济对外国援助的依赖方面取得进展。我们还鼓励它继续努力打击毒品贩运，这是资助恐怖主义的一个来源。

我国代表团还呼吁加强联合国中亚地区预防性外交中心、联合国阿富汗援助团、联合国毒品和犯罪问题办公室和相关区域组织之间的合作，以加强区域和平与发展能力。

最后，科特迪瓦重申喀布尔进程的核心作用，该进程至今仍是实现阿富汗持久和平的标杆。

沃尔德格里马先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我们要感谢秘书长关于阿富汗局势的全面报告（S/2018/824）和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的活动。我们赞赏特别代表山本的通报，并感谢赛卡尔大使和巴赫蒂亚尔先生的发言。

毫无疑问，阿富汗的安全、稳定和发展仍然面临多种复杂挑战。该国人民继续为不稳定和暴力付出沉重代价，尤其是使用滥杀滥伤的简易爆炸装置——这是今年上半年平民伤亡的最主要原因。我们再次强烈谴责最近在喀布尔和该国其他地区发生的恐怖袭击。我们必须借此机会，再次就大量平民丧生的情况向阿富汗人民和政府表示同情和声援。

只有通过全面、包容各方、由阿富汗人领导和掌控的和解与政治进程，才能确保阿富汗的长治久安。我们再次赞赏加尼总统提议与塔利班开展直接谈判。我们注意到，它一直得到阿富汗人和国际社会广泛而有力的支持。然而，除非塔利班接受这一提议，并且在不设任何前提条件的情况下进行直接和谈，否则这不会起到任何作用。

正如特别代表山本所述，在拟议的时间框架内举行和平与民主的国家和省议会选举确实重要。以和平的方式展开任何选举进程至关重要，以便民众能够在没有恐惧或安全威胁的情况下自由地行使其投票权。但要完成这样一个包容可信的选举进程，仍是一项棘手的任务。

选举筹备工作无疑有进展，但需要加快努力，通过所有相关利益攸关方的参加，建立对选举进程的信任。这是确保及时成功地举行选举的关键。在这方面，阿富汗所有利益攸关方都负有非常重要的责任。我们希望他们能够展示必要的政治意愿和决心，为阿富汗持久和平与稳定作出各自的贡献。

没有持续和包容性的经济增长和发展，无法有效地解决阿富汗面临的和平与安全挑战。因此，民族团结政府需要国际社会的协调和全面支持。我们必须提供一切支持，鼓励和协助阿富汗政府实行政治改革，完成《阿富汗国家和平与发展框架》确定的国家发展优先事项。国际社会必须继续参与，兑现承诺。我们真诚地希望，日内瓦阿富汗问题部长级会议能够提供机会，以便国际社会重申并鼓励履行其对阿富汗的政治承诺。

在此关键时刻，联合国继续介入支持阿富汗绝对重要。我们赞扬联阿援助团根据其任务规定与阿富汗政府和人民积极协作。我们希望联阿援助团继续保持和扩大努力，以促进和支持和谈倡议、和解与对话，支持阿富汗的社会和经济发展。

奥雷纽斯·斯考先生（瑞典）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特别代表山本的通报，感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在阿富汗所做的重要工作。

我也谨感谢拉米兹•巴赫蒂亚尔先生今天下午分享他的重要见解。阿富汗人口估计60%在25岁以下，未来显然掌握在青年人的手中。根据关于青年与和平与安全的第2419（2018）号决议，青年人应以有意义的方式积极参与所有决策进程，包括在安理会中。

展开一个为阿富汗人所有和由阿富汗人主导的和平进程，是解决阿富汗冲突的唯一可行途径。在这方面，我们赞扬阿富汗政府今年采取的各种前所未有的步骤。令人深感遗憾的是，塔利班不接受双边停火的提议。我们同其他国家一道敦促塔利班停止一切暴力，立即与政府进行谈判。若要协定持久生效，和平进程必须具有包容性，有妇女和青年参与。

正如其他发言者所述，即将举行的选举将对阿富汗未来有决定性影响。能否确保选举可信，将是对阿富汗改革议程的考验，对实现长期稳定和加强民主至关重要。创造必要的条件，是政府、反对派和选举管理机构的共同责任。相关机构必须立即解决任何尚未解决的筹备问题，不再拖延。任何阻碍选举管理机构开展工作的行为，都是不能接受的。需要采取适当的安全措施，防止破坏选举和选举筹备工作的事件发生。男子和妇女必须能够安全地竞选民选职位，自由竞选，自由投票。应特别重视确保乡村和偏远地区的妇女也能投票。联阿援助团负有促进妇女参与的明确任务。我们鼓励在这项工作中与相关行为体包括联合国妇女署密切合作。

国际社会连贯协调地支持阿富汗的国家和平努力至关重要。所有利益攸关方，特别是邻国，现在必须履行其支持政治解决的承诺。联阿援助团支持这方面努力的作用依然重要。11月将在日内瓦举行的阿富汗问题部长级会议将提供重要机会，将汇集重要利益攸关方。会议应注重评估阿富汗和国际社会共同商定的改革议程，包括举行议会选举，反腐

和落实执行安理会第1325（2000）号决议的国家行动计划。

阿富汗的人道主义局势在恶化。由于冲突和干旱，现有约420万人需要人道援助。局势也已导致国内流离失所者增加。安全无阻的准入至关重要。确保密切协调人道主义和发展努力，包括减缓气候变化，也必不可少。

在喀布尔和阿富汗全国各地連續发生骇人听闻的袭击事件，包括袭击女子学校、少数宗教群体和记者的事件，必须受到最强烈的谴责。所有袭击平民，包括袭击人道主义和发展工作人员的行径都是不能接受的。各方都必须遵守国际法规定的义务。在这方面，联阿援助团继续记录平民伤亡的情况很重要。

随着袭击平民的事件不断和人道主义局势愈益恶化，阿富汗境内的挑战有时看来难以应对。但是，和平进程和即将举行的选举的新势头为改变轨迹提供了机会。我们应该共同抓住这一契机。作为阿富汗人民的长期朋友和伙伴，瑞典将继续发挥其作用。

主席（*以英语发言*）：我现在以美国代表的身份发言。

我们感谢秘书长特别代表山本的通报，并特别感谢阿富汗青年代表拉米兹·巴赫蒂亚尔分享阿富汗青年和民间社会的重要观点和批评，特别是他们对即将举行的选举的看法。

上周，一名男子身着炸弹背心走入抗议阿富汗东部一当地警察指挥官腐败的人群，引爆炸死其本人及其他近70人，另有数百人受伤。同日早些时候，两枚炸弹在贾拉拉巴德的一所学校校门前爆炸，炸死一名14岁男孩，另有四人受伤。

这是阿富汗10月议会选举前，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和阿富汗人民面对的困难和危险局势。暴力极端主义团体企图在阿富汗人民中制造恐惧和不信任。毫无疑问，他们的攻击会加剧。他们似乎想要恢复为塔利班暴政独裁统治铺路的1990年代内战、部族暴力的零和局面。

美国完全支持并希望阿富汗在10月20日及时举行透明可信的议会选举，以及2019年4月总统选举，由阿富汗人民选举产生阿富汗总统。但是，及时可信的选举不会轻易实现。建立民主必然涉及使民众相信和信任制度的完整性，相信当选者将有改善人民生活的能力和意愿。作为第一步，必须完成尽可能准确和透明的选民登记，确保妇女有机会参与并发表意见。最根本的是，必须确保选举竞选、登记和投票人的安全。

今天，阿富汗议会和总统选举筹备工作已经进入关键阶段。联阿援助团发挥着支持阿富汗选举委员会筹备选举投票的重要作用。我们要特别表彰和感谢特别代表山本及其团队在非常困难的条件下开展的艰辛工作。作为及时可信的选举筹备工作的一部分，美国欢迎阿富汗政府努力推进与塔利班的和平进程。阿富汗人民正在发出和平的呼声。

[接上段]加尼总统对他们的呼声作出回应。现在球在塔利班这边。他们必须走到谈判桌前并无条件地开始和平谈判。

塔利班面临抉择——他们有可能随旧阿富汗日渐式微，也有可能在一个新阿富汗蓬勃发展。不仅仅是塔利班，我们大家都在阿富汗冲突的转折点上。唯有阿富汗人民的意志能创造阿富汗繁荣和安全的未来。这是安全理事会、国际捐助者和广大国际社会必须在未来关键数周或数月内倾力实现的目标。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我请土耳其代表发言。

西尼尔利奥卢先生（土耳其）（*以英语发言*）：我谨表示赞赏秘书长特别代表长山本忠通先生所作的通报和阿富汗常驻代表马哈茂德·塞卡尔大使所作的发言。我们还感谢秘书长提交的报告（S/2018/824）。

我们今天在阿富汗面临的又一个重要关头召开会议。在我们接近转型十年的中间点之时，该国在政治、经济和安全领域等诸多方面取得了长足进展。但是，要在阿富汗建立和巩固和平、和平与繁荣，还有一些复杂挑战有待解决。我们期待今年晚些时候举行阿富汗问题日内瓦部长级会议，会议将为国际社会提供重要机会，重申它帮助阿富汗努力实现更美好未来的承诺。今天下午，我将重点谈谈这方面的三个关键问题。

首先，关于该国即将举行的选举，我们离10月20日的阿富汗议会选举还有大约一个月时间。成功举行选举对我们帮助阿富汗实现稳定、安全和繁荣的全部努力具有重要意义。但是，选举进程经常受到严厉批评，已经引起关切，因为这可能导致大量选民在种种情况下被剥夺权利。不断恶化的安全局势也可能造成同样的结果。我们仍然希望迅速采取有效措施纠正这种状况。

阿富汗四分五裂的政治环境是另一个依然令人关切的问题。我们呼吁民族团结政府全体成员以及其他重要政治行为体一道采取行动，齐心协力举行可信的选举并推动和平议程。

由此谈及我的第二个问题，即努力建立持久和平与和解问题。阿富汗人主导和阿富汗人自主决定的和平与和解进程，仍然是实现该国持久和平的核心问题。我们欢迎阿富汗政府最近为此采取了令人鼓舞的步骤。在这方面，我们欣见开斋节期间的临时停火得到遵守。这一前所未有的发展态势生动表明阿富汗人民对和平的真诚期盼。遗憾的是，宰牲节期间未能实现同样的停火。我重申土耳其一如既往，随时准备为阿富汗人主导和阿富汗人自主决定的和平与和解努力做出贡献。阿富汗的安全、稳定与繁荣对于邻国和地区乃至维护全球和平与安全至关重要。

我的第三点亦即最后一点是，有必要加强区域合作努力。我们认为必须解决阿富汗持续面临的挑战，这仍然是地区和整个国际社会的一个重要优先项。建立和巩固一种真正的信任与合作氛围，对于加强地区互利合作努力仍然至关重要。我们期望阿富汗继续成为一个和平、安全和稳定的国家，与邻国享有睦邻合作关系，同时成为基础设施、贸易和交通重要地区合作项目的中心。

本着这样的理解，土耳其继续促进针对阿富汗的地区合作努力。我们欣然与阿富汗共同主持了今年的亚洲心脏地带—伊斯坦布尔进程，并继续予以支持。第二次高级官员会议将在大会高级别会议周外围于9月28日在纽约召开。在进程框架内对建立信任措施执行情况进行审查，将是议程项目之一。我们期待在这次会议上进行富有成果的讨论。

在结束发言之前，我愿借此机会赞扬联合国阿富汗援助团在特别代表山本领导下，正在为帮助阿富汗政府和人民努力实现阿富汗稳定、和平与繁荣而开展的工作。我还要重申，土耳其承诺，只要需要我们的帮助，土耳其就将继续支持阿富汗政府和我们的阿富汗兄弟姐妹。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（*以英语发言*）：我也要首先感谢秘书长特别代表山本所作的通报。

阿富汗局势仍然受到整个国际社会关切。旷日持久的战争在继续，并因为恐怖主义、民族和地区紧张以及经济脆弱而加剧。阿富汗人民继续承受漫长而深重的苦难，平民伤亡又经历一个创纪录的高峰期，秘书长的报告（S/2018/824）证实了这一点。正像人权观察所说的那样，“平民正在输掉阿富汗战争”。最近暴力活动激增，加重了阿富汗人民的长期苦难。我们强烈谴责在阿富汗发生的一切恐怖主义袭击。没有任何理由滥杀无辜儿童和成年男女。

除了阿富汗，没有哪个国家承受的苦难，比四十年战争、动乱和外国干涉给阿富汗带来的苦难更深重，没有哪个国家比我国亦即巴基斯坦从阿富汗和平中受益更多。多年来，巴基斯坦新当选总理伊

姆兰·汗明确指出，只有各主要当事方通过谈判达成政治解决，才能在阿富汗恢复和平。伊姆兰·汗总理在当选后第一次对全国发表谈话时重申，巴基斯坦支持阿富汗实现和平、稳定与繁荣。

上周末，阿富汗还成为外交部长沙阿·马哈茂德·侯赛因·库雷希访问的第一个国家，这明确表明我国新政府重视与阿富汗的关系和促进该国和平与稳定的承诺。他在喀布尔表示，巴基斯坦随时准备为促进阿富汗和平与和解发挥建设性作用。

有一些迹象表明，有可能通过谈判结束阿富汗旷日持久的战争。今年六月，阿什拉夫·加尼总统宣布在宗教节日开斋节停火，阿富汗塔利班也同样宣布停火，使和平的希望增加。数日之中，政府和阿富汗塔利班运动在全国各地全面遵守了停火。除了普遍渴望和平，此次停火还证明只要阿富汗各主要当事方愿意，和平有可能实现。

巴基斯坦欢迎特朗普政府承认通过谈判达成政治解决是结束阿富汗最漫长战争的最佳选择。巴基斯坦十多年来一直敦促采取这样的行动。联合国和国际社会一再表示军事手段无法解决冲突，要结束冲突就必须通过谈判达成政治解决。

然而，要就启动谈判进程达成协议，既不简单，也不容易。过去多次尝试，都因单边行动半途而废。主要对手之间几乎没有信任可言。某些主要当事方针对开启和维持对话进程设置前提条件。能否抓住时机，主要责任在于直接参与阿富汗冲突的各方。除非它们表现出灵活性，否则，为实现政治解决而开展的严肃谈判，可能会一拖再拖。为创造一个和平谈判环境，各方应当一致同意，即便不停止暴力活动，也要使暴力活动降级。巴基斯坦将积极鼓励、支持和促进所有为开启认真可靠的和平进程而付出的努力。

为了让阿富汗人民和国际社会能够抗击和消除达伊沙在阿富汗不断壮大的势力，谈判达成和平与全国和解更加至关重要。达伊沙和一些在其保护伞下行动的恐怖主义团体，包括巴基斯坦塔利班运动和自由人党，对阿富汗及其邻国乃至世界构成威胁。我们同意俄罗斯代表团的意见，认为需要国际努力来击败阿富汗境内的达伊沙。

巴基斯坦和阿富汗之间的合作是在阿富汗和整个区域内实现和平与安全的努力的重要组成部分。加强双边关系是我国新政府的优先事项。《阿富汗-巴基斯坦和平与团结行动计划》为我们两国之间全面、有组织的互动提供了一个框架。该机制的首届会议于7月在喀布尔举行，其五个工作组的运作将使我们能够处理所有双边问题，包括扩大经济互动、边境管理和难民遣返。

我们采取了一些举措来支持阿富汗的经济发展。在喀布尔的要求下，巴基斯坦放弃了对来自阿富汗进口物品的调节关税。因此，2018年阿富汗对巴基斯坦的出口大幅增加。

我们还准备向喀布尔提供一切可能的支持，以克服非法药物生产和贸易带来的日益严峻的挑战。国际社会也应该做更多的工作来帮助阿富汗制定解决这一问题的全面战略。

最后，请允许我说，将巴基斯坦和阿富汗人民彼此连接在一起的血缘、语言、信仰、地理和历史纽带是不可改变、坚不可摧的。我们的命运相互交织在一起，并将永远如此。巴基斯坦与阿富汗的合作符合两国的共同根本利益。我们承诺与阿富汗政府合作，改善我们的双边关系，促进我们两国和整个区域的和平与稳定。

主席（*以英语发言*）：我现在请加拿大代表发言。

阿尔贝特先生（加拿大）（*以英语发言*）：首先，我要感谢秘书长特别代表山本忠通先生就阿富汗局势所作的内容丰富的通报。我还对拉米兹·巴赫蒂亚尔先生的通报表示由衷的感谢。我现在在推特上关注他，所以我知道今天对他来说既兴奋又紧张，但我必须告诉他，我希望我们能够实现他的期望，并且更广泛地实现所有阿富汗青年的愿望。

我今天将讨论三点：青年状况、日内瓦部长级会议和即将举行的议会选举。

关于青年问题，加拿大赞扬安全理事会将这一季度性辩论的重点放在这一主题上。正如其他许多人所指出的那样，在一个60%以上的人口为未满25岁的国家，在寻求解决方案的过程中，吸收年轻人参与，并纳入他们的观点，这比以往任何时候都更为重要。如果选举加拿大当选，在2021年至2022年期间在安全理事会任职，我们一定支持继续并扩大努力，定期将青年的声音纳入这种辩论。在阿富汗，显而易见的是，公平获得包括教育在内的社会服务仍然是支持青年的重要组成部分。这对女童和属于民族和宗教少数群体的年轻人来说尤为重要。

自2001年以来，在儿童入学方面取得的进展确实令人瞩目。尽管如此，今天大约仍有400万儿童不能入学，其中大多数是女童。他们巨大的潜力有待开发，这促使阿富汗教育部与加拿大和其他捐助者合作，制定以社区为基础的政策，增加农村和偏远地区的教育机会。加拿大作为这项政策的主导者感到自豪的是，帮助建立了9,200多所社区学校，为273,000名学生提供服务，其中80%以上是女生。

（以法语发言）

加拿大期待参加将于11月举行的阿富汗问题日内瓦部长级会议，并将密切关注阿富汗政府自己对迄今取得的进展所作的评估以及为解决其余障碍而计划采取的方法。我们希望更多地了解他们打算如何继续增加妇女对公共事务的参与，减少性别暴力。我们希望更多地了解其政策的执行情况，以增强预算透明度，加强政府问责制，特别是在安全部门。我们热切期待有关加强政府提供服务的能力和确保善政方面的最新情况。所有这些领域对转型十年的成功至关重要。

即将举行的议会选举是另一个重要的里程碑。我本人有幸在2004年的历史性总统选举之前就在阿富汗，并在2006年帮助组织对新阿富汗议会工作人员的培训。我遇到来自阿富汗各地的许多优秀的志愿者、官员和政治家，当时如同现在一样感受颇深的是，他们对自己的国家抱有深刻的承诺，他们的观点和经验具有极大的多样性。

（以英语发言）

加拿大仍然充分致力于支持阿富汗努力寻求利用这种多样性，包括促进妇女和边缘化社区充分参与即将进行的选举。与世界各地的情况一样，妇女充分平等地参与决策进程会加强这一进程和决策本身，从而产生更好、更可持续的结果。在这方面，我赞扬独立选举委员会的性别政策及其为加强妇女政治参与所作的具体努力。我还要赞扬诸如阿富汗透明选举基金会和阿富汗妇女教育中心等民间社会行为体为促进妇女和女童的权利以及民族和宗教少数群体的权利体所作的巨大努力。

我们同样欢迎联合国和其他伙伴在选举前在农村地区分发选票的工作。我们鼓励阿富汗国家当局继续积极处理违规行为，促进和保护农村社区人民，特别是女候选人和选民参与民政事务和政治生活的权利。这些人的融入对选举的完整性至关重要。

目前，阿富汗转型十年业已近半，秘书长正确地指出，政治领导人迫切需要在引导阿富汗实现更大的稳定和自力更生方面表现出目标一致。我们期待阿富汗政府发挥领导作用，而阿富汗的年轻人无疑已经做到了这一点。加拿大将继续与阿富汗政府、联合国和国际伙伴以及民间社会在这方面一道努力 – 因为我们知道，通过共同努力，我们可以帮助像巴赫蒂亚尔先生这样的年轻人建立一个和平、包容、富有活力的阿富汗，他为我们所有人生动展现了这一点。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：我感谢主席国美国召集这次关于阿富汗局势的辩论。我还要感谢阿富汗常驻代表马哈茂德•塞卡尔大使所作的深思熟虑的通报；感谢阿富汗第一位青年使者年

轻的拉米兹·巴赫蒂亚尔热情地呼吁安理会支持阿富汗年轻人的愿望;感谢秘书长特别代表山本先生的通报。

秘书长最近的报告（S / 2018/824）和今天早些时候发言者的发言描绘了不断恶化的安全局势，这是与犯罪和恐怖主义网络有关联的叛乱活动日益猖獗所造成的。不断恶化的局势带来的挑战并不意味着我们应该简单地接受死亡是不可避免的。相反，这些挑战应该激励我们行动起来，加强我们的集体精神，向阿富汗政府和人民以及勇敢的阿富汗国防和安全部队提供支持，以打击那些相互勾结无情摧残普通民众生活的人的不人道行为。

安全理事会处理多种冲突局势，其中许多问题已讨论多次，每个季度都要讨论。阿富汗局势无论如何衡量，现在都要求对迄今为止遵循的常规方式予以审查。安理会通过季度辩论和年度决议解决问题的方式可能在过去有助于达到目的。需要更加关注当前局势，审视其是否与阿富汗冲突对区域和平与安全构成的威胁相称。

在过去几个月里，我们满怀希望和期待地注视着阿富汗政府和人民为给饱受战争摧残的国家带来和平而作出的各种和平努力和姿态。不幸的是，塔利班拒绝了阿富汗政府和民间社会，包括各宗教领袖最近发出的停火呼吁。事实上，它们对这些提议越来越不屑，并在阿富汗为议会选举做准备时加大了攻势。

我们都知道并认为，该问题无法通过军事办法解决。然而，塔利班在其支持者的帮助下，在阿富汗部分地区持续开展军事行动，实施暴力、制造破坏，例如最近对加兹尼发动攻击。这些攻势是由藏匿在阿富汗邻国庇护所里的人预谋和发动的。多年来，这些庇护所为塔利班、哈卡尼网络、达伊沙、基地组织及其被禁的附属团体，如虔诚军和穆罕默德军等意识形态和行动混杂的恐怖网络实施邪恶图谋提供了安全保障。这些组织不仅通过敲诈勒索和强征税费为其图谋提供资金，还从经营贩毒集团和窃取阿富汗自然资源的犯罪网络中获得大笔收益。据估计，塔利班60%的收入来自毒品贸易。据说罂粟是塔利班控制地区最大的经济作物。

今年早些时候通过的第2405（2018）号决议侧重于极端主义、恐怖主义、毒品生产和非法开采阿富汗自然资源之间的联系。然而，它在努力削弱塔利班毒品贸易方面差强人意。秘书长目前的报告也没有以适当方式解决这个非常关键的问题。

让我们不要忘记，在遏制恐怖网络的非法贸易方面有例可循。例如，据估计，采取针对性措施后伊斯兰国的石油收入在三年内下降了近90%，从每月高达5000万美元降至仅400万美元。相比之下，塔利班控制地区生产的鸦片估计占全球非法产量的85%，价值在15亿至30亿美元之间。我们认为，安理会现在应该努力复制国际社会打击伊斯兰国在叙利亚和伊拉克非法贸易的成功经验，采取同样办法削弱塔利班的非法毒品贸易。我们希望秘书长在下一次报告中讨论这一重要议题，希望之后安理会也对此进行讨论。

印度愿意与该区域内外的所有国家合作，同时将阿富汗的优先事项放在首位，为该国局势找到持久解决办法。应该由阿富汗人领导这些合作努力，不仅在政府间合作，还要与作为利益攸关方的民间社会和企业合作。印度随时准备尽其所能支持阿富汗。我们的重点仍然是为阿富汗人民打造稳定和可靠互联互通的经济支柱。我们坚信，缺乏互通会直接影响阿富汗的经济、安全与政治局势，我们希望解决这一关键问题，造福阿富汗人民。

就安理会而言，现在应该不以常规审议为限，开创更具创新性的前进道路，从而扭转影响普通阿富汗人生活中的暴力循环。

主席（以英语发言）:我现在请欧洲联盟代表团团长若昂•佩德罗•瓦莱•德阿尔梅达先生阁下发言。

瓦莱·德阿尔梅达先生（以英语发言）:我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其28个成员国发言。候

选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的国家和可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰和摩尔多瓦共和国均赞同这一发言。

我要感谢秘书长的全面报告（S/2018/804），并感谢特别代表山本和阿富汗青年代表巴赫蒂亚尔的通报。我也感谢好友塞卡尔大使的发言。

自从加尼总统在2月份喀布尔进程会议上提出前所未有的和平建议以来，政治和安全形势发生了许多变化。欧洲联盟衷心欢迎喀布尔倡议，该倡议大大增加了由阿富汗政府牵头就真正的和平进程举行会谈的机会。加尼总统在6月中旬提出停火，为和平创造了额外的势头，并向每个阿富汗人和全世界表明和平是可以实现的。基层和平运动是阿富汗渴望和平与稳定的又一表现。

不幸的是，最近几周我们看到暴力上升，包括塔利班对加兹尼发动袭击。这加深了阿富汗人民的痛苦。塔利班在不同省份也伤亡惨重，这突显了在战场上寻求优势而非参加和平谈判的战略成本高昂。肆无忌惮的和平破坏者也依然活跃，特别是伊斯兰国。

我们现在期待着阿富汗问题日内瓦部长级会议的举行。本着2016年布鲁塞尔会议的精神，我们期待日内瓦会议成为支持阿富汗政府改革议程的又一个关键时刻，并传递强烈的和平信息。阿富汗政府必须在执行它在布鲁塞尔会议上承诺的一揽子改革方案方面取得进展。我们也期待设立日内瓦相互问责框架，该框架应该为进一步改革制定具体和可衡量的指标。所有这些改革都属于和平努力。

和平、自力更生以及区域合作与互通应该成为日内瓦会议的指导原则。我们尤其认为有必要商定长期反腐败措施，为此我们期待制定一套最新的具体可衡量的指标。同样，我们也将强调须加强相关立法，以可信的措施落实人权。

7月份，欧盟支付了第二批阿富汗国家建筑合同的费用，合同金额9800万欧元。我们希望这将有助于进一步推动经济增长、创造就业，造福阿富汗人民。

10月20日，阿富汗将组织议会选举。这是阿富汗人民期待已久的重要事件。选举必须以民主、透明和可信的方式进行。这也将是2019年总统选举的一次试行。我们鼓励阿富汗当局继续改进选举管理制度。在技术层面和政治领域仍有许多工作要做。关于后者，欧盟呼吁所有政党和政治代表尊重选举进程和选举机构。

欧盟及其成员国将继续合作支持阿富汗选举进程。我们承诺提供1550万欧元，在联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的协调下协助议会选举。欧盟还将为议会选举派遣一支选举专家团队。

我们赞扬阿富汗政府愿意参与所有与青年有关的事务，包括为了执行关于青年、和平与安全的第2419（2018）号决议。考虑到这个最为庞大的年龄群体的需求，从青年角度看问题应当得到最大程度的关注，包括在政治参与方面。

欧洲联盟继续根据《伙伴关系和发展合作协定》与阿富汗开展结构性对话。我们正在跟进5月5日在喀布尔举行的欧盟-阿富汗人权、善治和移民问题特别工作组会议的结果。我们鼓励阿富汗当局继续执行相关立法，尤其侧重于消除暴力侵害妇女行为、利用国家行动计划执行第1325（2000）号决议、保护儿童以及防止酷刑和虐待等领域。

欧洲联盟仍然对大量平民伤亡和流离失所者人数不断增加深表关切。欧盟呼吁各方保护平民，特别是妇女和儿童。在这方面，我们支持北约坚定支持特派团努力为阿富汗安全部队和机构提供进一步培训、咨询和援助。我们需要继续保护人道主义机构的重要作用，尊重它们的公正性和人道主义空间，以应对最弱势群体的最迫切需求。

总而言之，这对阿富汗来说是一个非常重要的时刻。我们不应错失6月份产生的追求和平的积极势头。加尼总统8月份提议的三个月有条件停火仍然有

效。我们鼓励冲突各方——首先从塔利班开始——积极作出回应。

最后，欧洲联盟大力认可联阿援助团和所有联合国机构在支持阿富汗人民方面发挥的关键作用。欧洲联盟仍然致力于与联阿援助团和国际伙伴合作，实现一个民主、自力更生的阿富汗。

主席（*以英语发言*）：我现在请比利时代表发言。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：比利时完全赞同刚才以欧洲联盟的名义所作的发言。

我想简要谈三点：和平进程、选举和阿富汗青年的作用。不过，首先请允许我感谢特别代表山本，不仅感谢他的通报，也感谢他为实现阿富汗和平所作的不懈努力。

我还要向阿富汗人民及其政府就近期恐怖袭击事件表示最深切的慰问。我尤其要谴责最近对学校和儿童的一波可怕袭击。犯下这种罪行的人绝不能不受惩罚。

首先，关于和平进程，在塔什干会议的支持下，喀布尔进程必须为阿富汗人领导和掌控的全面、包容各方的和平进程奠定基础。国际社会和该区域各国必须为政府的努力提供协调一致的支持。在这方面，我们还欢迎最近在《阿富汗-巴基斯坦和平与团结行动计划》方面取得进展，欢迎巴基斯坦总理汗最近当选后对此表示支持。

尽管加尼总统及其民族团结政府最近采取了勇敢的和平举措，暴力仍有增无减。2009年以来从未有过那么多平民伤亡。我们深感遗憾的是，塔利班领导人没有积极回应政府的提议。我们呼吁他们参加和平谈判。此外，我们也对人道主义援助无法送达深表关切。

关于选举，比利时赞扬阿富汗政府为组织将于10月20日举行的自由、可信、包容各方的选举作了大量努力。我们赞扬阿富汗人民不畏重大安全挑战，仍有勇气登记参加选举。我们欢迎选举当局为确保这一进程的透明度作出巨大努力，并呼吁政府、反对党和独立选举委员会之间开展密切的建设性合作。政治领导人要负责帮助在此进程中培养信任。比利时呼吁塔利班不要通过暴力或其他形式的恐吓破坏选举进程。关于包容性，我们注意到，妇女约占议会下院候选人的15%，占950万登记选民的34%。我们欢迎批准独立选举委员会的性别政策，并希望这会使更多妇女参与这一进程。

不安全、贫穷和失业继续对阿富汗青年产生严重影响。干旱影响了生计，导致更多民众流离失所。越来越明显的是，阿富汗人民——尤其是该国青年——对持久和平已失去耐心。最近的民间社会倡议展现了阿富汗青年的意愿和建设性精神，他们越来越多地呼吁持久和平，并准备在选举期间承担责任。我再次谴责最近对学校的袭击，这侵犯了年轻人受教育的基本权利，也表明迅速全面执行《安全学校宣言》的重要性。比利时欢迎新《刑法》将与儿童有关的犯罪定为刑事犯罪。这项措施对于保护社会中最弱势的成员至关重要。比利时呼吁阿富汗政府实施新的立法。我们还非常关切使用儿童兵以及关于男孩受到性虐待和妇女遭受暴力的报告。

最后，我们高度重视阿富汗的和平、经济繁荣及其与邻国和世界其他地区的关系。像我们的欧洲伙伴一样，我们将在未来几个月饶有兴趣地关注事态发展。

主席（*以英语发言*）：我现在请意大利代表发言。

扎皮亚女士（意大利）（*以英语发言*）：意大利完全赞同欧洲联盟观察员的发言。

我谨感谢秘书长的报告（S/2018/824），并感谢特别代表山本的全面通报和奉献精神。我还要感谢拉米兹·巴赫蒂亚尔先生，感谢他与我们分享他的经验和看法。我们也会开始在推特上关注他。

意大利支持阿富汗政府正在努力打击恐怖主义和暴力极端主义。我们仍然对持续脆弱的安全局

势和惊人的平民伤亡人数感到关切。作为一个框架国家，意大利与盟国和伙伴一道，重申了对北约坚定支持特派团的积极承诺，并将继续作为能力建设行动的主要参与方之一，支持阿富汗国防和安全部队。这种承诺突出表现为以下共识，即阿富汗实现持久和平的唯一道路是通过和解实现政治解决。我们赞扬并完全支持政府在这方面的勇敢举措。然而，最近的停火没有得到塔利班的回应，这表明通往和平的道路仍然漫长。实现阿富汗和平的努力将需要耐心、决心和齐心一致。

我们再次强调国际利益攸关方，特别是区域利益攸关方在调解方面所做的关键努力，他们有助于促进为阿富汗主导和自主开展的和解进程创造条件。阿富汗全面取得重大阶段性成果，10月20日举行了议会选举，2019年举行总统选举。在此背景下，该国政府正努力推进和解。自上次议会选举以来，8年已经过去。我们怎么强调都不为过的是，阿富汗男女必须能够以可信、透明和包容的方式投票。我们希望，各派政治力量仍将充分参与该进程，并支持民间社会团体积极参与确保投票自由、公平的工作。

为了在增强妇女权能、善治和反腐败等一系列广泛领域切实有效地推行亟需的改革，做出了更加广泛的努力，政府在选举领域所作的承诺是其中的一部分。在推行改革议程时，必须充分考虑阿富汗青年的需要和潜力。评估该项改革议程的进展，将是11月日内瓦部长级会议的基石。意大利期待这次会议是个机会，可借以全面评估阿富汗政府和国际捐助方两年前在布鲁塞尔商定的促进和平与繁荣伙伴关系的现状。

最后，请允许我重申，意大利赞赏联合国阿富汗援助团在秘书长特别代表山本的领导下，在继续面临诸多挑战的环境中开展了出色的工作。

主席（*以英语发言*）：我现在请乌兹别克斯坦代表发言。

易卜拉欣莫夫先生（乌兹别克斯坦）（*以英语发言*）：主席先生，首先，我要感谢你召开关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的季度辩论会，并感谢秘书长特别代表山本和拉米兹·巴赫蒂亚尔先生所作的通报。

鉴于议会选举即将进行，我们乌兹别克斯坦在不断密切关注阿富汗的局势，因为中亚稳定和可持续发展的前景与该国实现持久和平息息相关。鉴于这种形势，乌兹别克斯坦力图为国际社会推进阿富汗和平进程的努力做出自己的贡献。正如我的一些同事今天提到的那样，乌兹别克斯坦3月主办了一次阿富汗问题国际会议，题为“阿富汗：和平进程、安全合作和区域互联互通”。这次会议是在乌兹别克斯坦总统沙夫卡特·米尔济约耶夫和阿富汗总统阿什拉夫·加尼的联合倡议下召开的。

会议结束时，来自21个国家以及联合国、欧洲联盟、北约和上海合作组织等主要国际组织的高级官员通过了《塔什干宣言》，呼吁国际社会全力支持阿富汗政府提议在不设任何先决条件的情况下启动与塔利班的直接谈判，以求达成全面和平协议。

与会者敦促塔利班接受该项建议，并启动一个由阿富汗人主导和自主开展的和平进程。有人特意强调，所有各方都将受益于全面和平进程，这必定也会保证让塔利班作为合法的政治行为体参与政治进程。反过来，塔利班运动应该承认自己对该国和平与稳定负有的责任，摒弃暴力，断绝与国际恐怖主义团体的联系，并根据《宪法》的主要条款尊重所有阿富汗人的平等权利。

作为促进阿富汗和平进程和执行《塔什干宣言》的一个切实步骤，乌兹别克方面最近与来自该运动设在卡塔尔的政治委员会的塔利班代表举行了谈判。在8月7日于塔什干举行的会议期间，乌兹别克方面着重强调了执行停火和延长停火对提供人道主义援助以及在该国实施大规模经济项目的重要性。

应当强调，乌兹别克斯坦与阿富汗最高领导层密切协调它与塔利班运动开展谈判和接触的所有相关努力。乌兹别克方面事先与阿富汗当局协商它与塔利班进行会晤或谈判的事宜，并向他们通报相关结果。特别是，8月28日，由外交部长阿卜杜勒阿齐兹·卡米洛夫率领的乌兹别克斯坦代表团访问了阿富汗，并举行了若干次会晤，包括与加尼总统、首席执行官阿卜杜拉·阿卜杜拉、国家安全顾问哈姆杜拉·莫伊布和副外长纳西尔·安集沙的会晤。阿富汗方面已充分了解塔什干与塔利班谈判的结果。

从乌兹别克斯坦的角度来看，与塔利班的接触是为阿富汗和平进程创造条件和鼓励塔利班与政府进行直接会谈的必要先决条件。在塔什干，我们坚信，唯有塔利班运动的代表参与谈判进程，才能通过民族和解实现阿富汗的和平。

最后，我要强调，在阿富汗境内最终实现和平，将开辟新的机会，为欧亚大陆各国带来真正裨益。和平将推动共同安全与稳定，为修建高速公路和铁路、敷设管道以及发展区域和跨区域贸易创造有利条件，由此为确保这个广袤地区的和平与稳定作出贡献。

因此，乌兹别克斯坦将继续努力支持阿富汗伊斯兰共和国政府和塔利班运动在不设任何先决条件的情况下尽早启动和平进程，力求为阿富汗全体人民创造一个和平的未来。在这方面，乌兹别克斯坦仍致力于继续与联合国、阿富汗政府和其他利益攸关方开展密切合作，推动该国的和平进程。

主席（*以英语发言*）：我现在请德国代表发言。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：德国赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

我的发言具体侧重于三个问题。

首先，我要同前面的许多发言者一样，谈谈选举问题。面对后勤、安保和政治氛围方面的巨大挑战，目前正在开展筹备工作。阿富汗各机构首次独自应对这些挑战，尽管障碍重重，但由于它们的努力，筹备工作今天大体按计划进行——至少从技术意义上来说是如此，我们在通报中了解到这一点。至关重要的是，几经推迟的议会选举终于举行。同样重要的是，必须及时、自由、公平和透明地举行这些选举。阿富汗人民理应得到这一切，适如他们理应在打击腐败、建立法治和尊重人权方面取得更多进展。

其次，关于和平进程，阿富汗政府主动表示开展无条件会谈，前所未有地在6月实行停火，展现出实现和平的巨大魄力，甚至在阿富汗国防和安全部队正冒着生命危险保护阿富汗公民免遭天天发生的袭击时，也是如此。加尼总统和阿卜杜拉首席执行官的这些政治家风范赢得我们的尊重。现在，努力的重点应该是启动阿富汗政府和塔利班之间的直接会谈。停火等建立信任措施颇有助益，但是，绝不能让塔利班在逃避谈判的同时赢得国际社会的信任。

该区域许多国家今天作了发言，它们可以作出巨大贡献。特别是，巴基斯坦新政府发表的政策声明带来了希望。我们看到一些令人鼓舞的迹象。如果阿富汗人和国际社会一致提供支持，现在就有机会结束阿富汗的冲突。

第三，亦即最后一点，关于阿富汗青年一代的重要性，我们非常满意地看到，首位阿富汗驻联合国青年代表巴赫蒂亚尔先生今天恰如其分地向安理会通报了情况。我非常感谢他的通报。正如我们今天听到的那样，阿富汗人的平均年龄略高于18岁。该国40%以上人口的年龄不到14岁。有鉴于此，不言而喻，儿童和青年在阿富汗社会中发挥着极其重要的作用。同样，我们必须加大在基础教育、儿童保护以及让青年人特别是青年女性参与政治进程等方面的努力力度。我们在这方面看到了令人鼓舞的迹象，但尚需开展更多的工作。

德国积极促进阿富汗的学术基础设施和组织。在信息技术领域，德国支持创设若干大学信息技术

中心、高等教育部的一个信息技术部门以及喀布尔的阿富汗信息技术能力中心，并为阿富汗讲师开设计算机科学硕士课程，不一而足。

最后，德国继续支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团），并赞扬联阿援助团团长的出色工作以及在阿富汗工作的联合国各机构。德国与阿富汗政府和我们的国际伙伴密切合作，仍然坚定地致力于帮助阿富汗人民。我们肯定会将该问题作为我们即将成为安全理事会非常任理事国之后的一个重点。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：还有一个月时间，阿富汗议会选举的筹备工作让澳大利亚感到鼓舞。我们敦促阿富汗政府继续着重开展将准确反映阿富汗人民意愿的包容和可信的选举进程。我们还赞扬阿富汗人民的勇敢和承诺，尽管受到恐吓、威胁和悲惨的暴力，但他们通过登记，坚持行使自己参加自由民主选举的权利。遵循我们对阿富汗安全与发展的支持，澳大利亚将为联合国选举支助项目捐款500万美元，以协助举行2018年的议会选举和2019年的总统选举。

正如秘书长报告（S/2018/824）所述，2018年是特别血腥的一年。平民和阿富汗安全部队都承担冲突的持续代价，因战争而疲惫不堪的国家，其伤口继续因此深遭重创。我们对报告中概述的持续不断暴力行为深感遗憾，并谴责叛乱团体、受达伊沙影响的团体、基地组织及其附属机构以及在阿富汗境内活动的其他恐怖主义团体的残暴非法攻击。澳大利亚与我们在北约领导的坚定支持特派团的盟友和伙伴一道，承诺支持阿富汗应对这些团体构成的挑战。

澳大利亚欢迎阿富汗政府领导层寻求与塔利班进行对话，视其为结束冲突的重要一步。加尼总统2月份提议进行无条件谈判，6月份提出单方面停火的建议以及8月份邀请塔利班加入延长停火，这些都是前所未有的大胆步骤。我们重申澳大利亚对喀布尔进程的支持，并鼓励阿富汗利用该进程将和平倡议化为连贯协调的非党派路径，以实现阿富汗自主和主导的可持续政治解决方案。我们呼吁塔利班体面地回应政府的停火建议，以减少暴力，为广泛的包容性政治进程创造空间。

在阿富汗努力壮大符合民意的和平政治势头之际，我们与阿富汗站在一起。在斋月期间，数百名勇敢的阿富汗人从赫尔曼德游行前往喀布尔，这是一个强有力的希望象征，应该推动目前和未来的阿富汗政府搁置政治分歧，以实现人民关于获得更安全未来的优先要求。我们进一步呼吁阿富汗的邻国尽其所能，鼓励塔利班走向谈判桌。巴基斯坦尤其可以通过对威胁地区和平与稳定的叛乱团体采取持续的果断措施，在通过谈判实现阿富汗和平方面发挥重要作用。

我们注意到，除了许多其他挑战外，阿富汗正面临将影响该国三分之二地区、迫在眉睫的粮食短缺。估计有130万人可能需要紧急粮食和营养援助。澳大利亚将继续提供帮助，包括通过我们最近的多年期供资承诺，支持世界粮食计划署在阿富汗的工作。

最后，澳大利亚继续重视联合国阿富汗援助团在负责阿富汗问题秘书长特别代表山本先生的干练领导下发挥作用，协调联合国和更广大国际社会在阿富汗的工作。我们赞赏联合国主办即将举行的关于阿富汗问题的日内瓦部长级会议，并期待利用这次会议——在转型十年的中点——的机会，评估阿富汗的进展情况并重申我们对和平与发展的共同承诺。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

哈比卜先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我们对组织本次会议表示感谢。我们还要感谢阿富汗赛卡尔大使的发言。此外我还要感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本先生的通报。

在阿富汗正在经历如此严重的困难之际，它最需要的是国际社会提供进一步的强有力持续支持。为了应对该国的现有挑战，实现阿富汗和该地区的持久和平与稳定，以及促进该国的可持续社会经济发展，此种国际支持极其重要。作为邻国，伊朗继续为促进阿富汗的稳定、政治安全状况和社会经济发展作出贡献并提供支持。正在进行一些努力，确保以制度化和持续的方式提供此种捐助。

我们还继续大力促进区域努力，支持阿富汗的和平、稳定与发展。在这方面，伊朗查巴哈港的发展计划确实会对促进与阿富汗的贸易和经济合作产生重大影响。任何破坏这一重要项目的企图都只会有利于不希望阿富汗人民实现和平与进步的人。

安全仍是阿富汗的重大挑战，是阿富汗长期稳定和社会经济发展的一项主要条件。因此，应该把加强安全作为高度优先事项。在这方面，反恐工作必须具有最高优先地位。最近的恐怖主义行为夺去了无辜平民的生命，进一步证明不应低估包括达伊沙在内的恐怖主义团体的威胁。伊朗将继续支持阿富汗政府打击恐怖主义团体的斗争。至关重要的是，必须为阿富汗打击恐怖主义分子的斗争提供持续的地区和国际支持。但是，必须以切合实际的方式实现这一目标。

平民伤亡人数增加是阿富汗安全领域另一个令人关切的问题。它包括以什叶派社区和宗教场所为目标，导致众多平民伤亡。必须挫败这一趋势。

为了加强阿富汗的民主、政治体制和国家统一，应尽一切努力，为了该国的福祉，确保即将到来的选举得以举行并取得成功。伊朗将继续在这方面发挥建设性作用。

我们继续支持并赞扬联阿援助团和联合国各机构辛勤工作，为阿富汗提供发展和重建援助。需要利用阿富汗政府的持续所有权和伙伴关系，发挥联阿援助团和联合国系统的最佳潜力，按照阿富汗政府的建议，在优先领域提供必要的服务。

尽管取得了进展，但阿富汗仍然存在挑战和威胁，需要进一步的持续国际支持。在这方面，我们欢迎将于11月召开关于阿富汗问题的日内瓦部长级会议。国际社会应坚定确保一个稳定繁荣的阿富汗。伊朗也将继续全力支持兄弟的阿富汗人民和政府努力实现其国家的持久和平与繁荣。他们理应享有这一成果。

下午6时10分散会。